



行动>>>十年

制止暴力侵害儿童行为

关于**2021年**自愿国别评估
报告工作的几点思考

violenceagainstchildren.un.org



负责暴力侵害儿童问题的
秘书长特别代表办公室

任何暴力行为均不可原谅
所有对儿童施暴的现象都可预防

前言



在世界各地，保护儿童权利的进展因COVID-19大流行而放缓，甚至出现倒退，从而有碍《2030年可持续发展议程》的实现。

证据表明，在此期间，暴力侵害儿童行为有所增加，而儿童保护体系及时发现和应对暴力案件的能力受损。¹ 疫情开始近两年后，我们知道，疫情的负面影响将对儿童的发展、保护和福祉产生长期影响。随着普遍程度的提高以及应对这一挑战的能力和资源的减少，我们担心暴力侵害儿童问题可能变得更加不为人知。

在此背景下，2021年可持续发展问题高级别政治论坛(高级别政治论坛)召开，主题是“COVID-19大流行之后促进可持续发展的经济、社会和环境层面的可持续和有韧性的复苏……”。

2021年高级别政治论坛侧重于一套与保护儿童免受暴力直接相关的可持续发展目标及其驱动因素。这些目标包括贫困、饥饿、健康和福祉、体面工作(包括终止童工)、不平等和气候行动。高级别政治论坛还审查了战略发展目标16及其制止一切形式暴力侵害儿童行为的具体目标(16.2)。

我坚定地致力于支持会员国努力执行《2030年议程》，通过承认可持续发展目标之间相互联系的综合办法，促进分享消除一切形式暴力侵害儿童行为及其驱动因素的良好做法、创新方法以及有效政策和方案。自愿国别评估进程和高级别政治论坛是促进这种相互学习和动员儿童权利行动的战略机会。

在筹备高级别政治论坛的过程中，我会见了几乎所有²在2021年提交自愿国别评估报告的会员国，探讨其国家进程如何能够对儿童问题有敏感认识并包容儿童。在相关情况下，我还与联合国国家工作队和驻地协调员接触，以确保儿童权利反映在他们对国家自愿国别评估进程的支持中。此外，我参加了几次筹备性国家政策对话，并会见了民间社会、儿童和青年的代表。

联合国各区域委员会举办的社会发展论坛是支持会员国编写自愿国别评估的一个重要机制：2021年，我在每个论坛上发言，一再呼吁以儿童为中心执行《2030年议程》。我通过参加经社理事会在经社部支持下举办的高级别政治论坛筹备会议，重申了这一主题。

¹ Bull World Health Organ. 2021 Oct 1; 99(10): 730 - 738.

² 向2021年高级别政治论坛提交自愿国别评估的42个会员国中的37个。

³ 我的办公室在2020年进行的第一次审查可以在(链接到秘书长特别代表网址)上查阅。



前言

我坚信，如果与贫困、饥饿、健康、教育、正义、性别、社会包容、体面工作、平等、移民、气候变化和建设和平社会有关的可持续发展目标得不到实现，就无望结束暴力侵害儿童的祸患。同样，如果我们不结束暴力侵害儿童行为，就无法加快执行《2030年议程》的进展。

在我与会员国的讨论中，他们表示坚定致力于加强促进儿童福祉和保护儿童的国家行动，同时认识到疫情的经济影响可能会造成财政制约。

会员国赞同有必要转变模式，将儿童福利支出视为对包容性可持续复苏的投资。这种对儿童的投资应当反映在国家发展和经济复苏计划中，应最大限度地扩大覆盖面和影响，同时不让任何一个儿童掉队。

在我与会员国的所有接触中，我都强调需要采取综合的跨部门办法，在为弱势儿童及其照顾者提供社会保护的坚实基础上，加强对儿童的服务，这是执行《2030年议程》和在COVID-19后重建得更好的关键。

在我的办公室编写的第二份文件中³，我们从2021年自愿国别评估中选取了一些例子，说明：可持续发展目标与保护儿童免遭一切形式暴力是如何相互关联的；疫情之前和疫情期间各国政府如何应对制止暴力的挑战；综合预防和应对方法如何发挥作用。本文件并非详尽无遗，选择这些例子是为了说明与暴力侵害儿童行为及其驱动因素有关的关键主题。

我希望所有会员国都能从本文件受益。本文件对于希望分享它们在结束一切形式暴力侵害儿童行为方面取得的进展的编写2022年自愿国别评估的会员国尤其有用。

在2022年高级别政治论坛之前，我将再次与编写自愿国别评估的会员国接触，以鼓励和帮助促进对儿童问题有敏感认识和包容儿童的国家进程。

纳贾特·马阿拉·姆吉德

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表

关于2021年自愿国别评估报告中 制止暴力侵害儿童问题的思考

导言

在我们为会员国编写的简报《如何在自愿国别评估中强调有望终止暴力侵害儿童行为的做法》⁴ 中，我们强调了可持续发展目标如何设立了旨在结束不同形式暴力侵害儿童行为的关键目标，以及如何消除导致暴力的因素。我们确定了可以在自愿国别评估中共享的不同行动领域。以下各节提供了取自2021年自愿国别评估的例子，说明会员国如何报告在这些不同领域采取行动制止暴力侵害儿童行为的进展和经验。

广泛动员和伙伴关系

广泛动员所有伙伴是制止暴力侵害儿童行为和实现可持续发展目标的关键。在今年的自愿国别评估报告中，会员国分享了一些例子，说明它们如何动员包括联合国实体、民间社会组织、儿童和年轻人、宗教和信仰团体、私营部门和捐助方在内的各类利益攸关方确保不让任何一个人掉队。

大多数会员国报告说，在执行可持续发展目标和编写其自愿国别评估报告时采取了多利益攸关方办法。包括丹麦、日本和挪威在内的会员国说明了它们在自愿国别评估进程中如何采取系统的方法与民间社会组织合作，所有这些国家都在报告中列入了专门一节，其中载有多利益攸关方小组的思考和意见。

此外，包括埃及、印度尼西亚、塞拉利昂和津巴布韦在内的几个会员国提到它们如何与宗教领袖合作解决与暴力侵害儿童有关的问题。会员国⁵ 还提到，它们在评估进程和/或实施实现可持续发展目标行动的过程中积极联系私营部门。

可持续发展目标



⁴ https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/vnr_doc_final.pdf

⁵ 名单包括哥伦比亚、丹麦、多米尼加共和国、埃及、伊拉克、老挝人民民主共和国、马达加斯加、纳米比亚、卡塔尔、塞拉利昂、泰国和马拉圭。

儿童参与自愿国别评估进程

会员国报告了儿童如何参与编写自愿国别评估报告和执行《2030年议程》以及实现可持续发展目标的努力。我们还注意到，在没有具体说明年龄组的情况下，提到了“年轻人”和“青年”。下文列举了儿童作为一个独特群体被提及的例子。随附的一份文件《儿童作为变革推动者——他们在自愿国别评估中的积极参与》更深入地探讨了会员国如何报告儿童参与自愿国别评估进程和《2030年议程》的执行。



捷克儿童和青年理事会汇集了100多个儿童和青年组织，提供了可纳入自愿国别评估的年轻人视角。关于年轻人的信息，包括在自愿国别评估中引用的特定年轻人的意见，以理事会的数据、调查和活动为依据。



“可持续发展目标巴拉圭之声”倡议旨在让包括儿童在内的巴拉圭年轻人围绕可持续发展相关问题发出更大的声音。特别是，邀请年轻人和儿童对该国在实现可持续发展方面面临的挑战表达关切，并确定年轻人的优先发展问题。这些回复在社交媒体上分享，并被纳入自愿国别评估。



在塞拉利昂，来自政府援助小学的近250名学生接受了关于可持续发展目标4的访谈。在儿基会的支持下，利用U-Report技术进行了一项民意调查，记录年轻人(15-35岁的儿童和青年)对可持续发展目标在该国的影响的看法。



外交部、瑞典联合国协会和瑞典青年组织全国理事会共同努力，利用社交媒体收集包括儿童在内的年轻人对世界应如何实现可持续发展目标的意见。该国自愿国别评估报告通篇都纳入了所收集的信息。



其他会员国(包括塞浦路斯、印度尼西亚、墨西哥、纳米比亚、巴拉圭和突尼斯)也具体报告说，儿童是自愿国别评估进程的一部分；另有几个国家表示青年参与了自愿国别评估进程，但没有具体说明年龄组，因此这些国家也可能包括儿童(即18岁以下儿童)在内。

在更好地重建过程中使国家发展计划与《2030年议程》保持一致

越来越多的会员国正在设计其多年期国家发展计划和国家可持续发展战略，以顺应可持续发展目标和具体目标，在国家一级围绕可持续发展目标建立更强的自主权。



第三次自愿国别评估恰逢《联合国阿塞拜疆可持续发展合作框架(2021-2025年)》的签署和实施。该框架遵循不让任何人掉队和确保基于人权的方针的原则。它为深化合作和提高联合国支助的效力奠定了基础，并侧重于实现《2030年可持续发展议程》的目标。



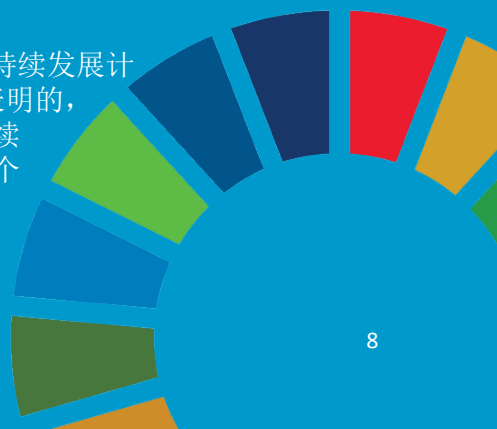
不丹政府启动了第十二个五年计划，其总体目标是“通过加强权力下放”，努力建设一个“公正、和谐、可持续的社会”。第十二个五年计划以国民幸福总值和可持续发展目标为指导，并与《2030年可持续发展议程》保持一致，它是朝着实现可持续发展目标迈出的重要一步，其重点包括公平的可持续社会经济发展。



卡塔尔的《2018-2022年第二个国家发展战略》侧重于通过制定符合《2030年议程》原则和目标的社会保护战略，实施与预防和避免陷入贫困有关的政策。该战略旨在实现一个有效的社会保护系统，该系统关注公民权利，重视有效参与社会发展，并确保有足够的收入来维护尊严和健康。



在佛得角，根据可持续发展目标制定了《战略可持续发展计划》。正如《2017-2021年战略可持续发展计划》所表明的，第十届议会最近核准的和即将核准的政府方案与可持续发展目标非常一致。2018年，国家统计局编制了92个可持续发展指标。其中，37个(40.2%)由国家统计局编制，其余55个(59.8%)由其他编制统计信息的国家机构编制。



加强保护儿童的环境

COVID-19大流行加剧了儿童在许多方面遭受暴力的脆弱性。会员国报告说，它们加强了为儿童提供社会服务的政策，努力帮助最弱势儿童。

几个会员国指出，儿童贫困率往往高于全国贫困率，这说明了儿童的脆弱性，特别是在危机时期。如果采取更综合的办法来减轻生命周期风险，包括通过有可持续供资的儿童保护和社会保护系统，儿童就能得到更好的保护。

这些社会服务政策有助于加强儿童的保护环境，解决贫困、儿童福祉和心理健康问题，使教育更安全、更容易获得，支持父母，使司法系统对儿童更友好，并使出生登记更容易获得。下面的例子说明了政府是如何保护社会安全网的，即使是在疫情时期。

国家法律框架

几个会员国强调了包含儿童保护内容的全面的国家儿童政策和法律框架。我们还注意到，在某些情况下，关于妇女的全面国家政策包括一个关于儿童保护的强有力的组成部分，突出了暴力侵害妇女行为与暴力侵害儿童行为之间的联系。



捷克共和国立法保护儿童免受虐待、剥削和各种形式的暴力。在实践中，社会法律儿童保护机构的作用在从市到国家的各级发挥着作用。在《2012-2018年国家儿童权利保护战略》的指导下，整个系统经历了积极的转变。根据这一战略，开展了诸如“儿童权利”等全国性运动。正在编写2021-2029年期间的补充材料，重点是支持儿童的最大利益、家庭环境中的安全护理以及弱势儿童的机会均等。



丹麦通过了2018-2021年儿童权利一揽子计划，以促进儿童的融入和赋权。一揽子计划中的一项举措旨在扩大儿童在市儿童服务系统中参与其案件并获得听证的权利。另一项举措是延长为儿童提供咨询和帮助的直接热线的开放时间。第三项倡议旨在提高儿童对其权利的认识，增强儿童的韧性，防止虐待。

加强保护儿童的环境



在西班牙，将根据第8/2021号组织法提供关于全面保护儿童和青少年免受暴力侵害的具体指导，包括提高公众认识以及全社会积极参与预防、发现和报告暴力行为。法律保证保护和保障所有儿童和青少年权利的统一标准，无论他们生活在哪个地区。

1 无贫穷



可持续
发展目标
标 1

2 零饥饿



可持续
发展目标
标 2

10 减少不平等



可持续
发展目标
标 10



“支持安哥拉社会保护”项目加强了社会行动干预，以帮助处于社会方面脆弱处境的人，如老年人、残疾人、妇女和儿童。该项目旨在支持社会行动、家庭和妇女促进部和各省政府改善社会保护部门的方案、政策和技术能力。



《2021-2027年阿塞拜疆共和国社会服务发展国家战略》对国家社会服务政策采取了综合办法。该战略规定，国家社会服务政策旨在提高弱势群体可获得的社会服务质量，加强人力资源，改善现有法律支持，制定相关标准和规范，加强后勤能力和扩大社会服务机构网络，并应用国际经验和创新技术。



消除贫困和饥饿以及人力资本投资是佛得角政府的优先事项。考虑到儿童和青年的高度贫困，并注意40%的人口在15岁以下，2021年为家庭制定了额外的减贫措施。这些措施包括将社会包容收入扩大到29 000个贫困家庭。此外，2014年更新了粮食和营养安全战略文件。国家粮食和营养安全委员会成立于2013年，2018年通过了一项关于获得充足食物的人权的法令，国家学校午餐计划正在实施。



自中国共产党第十八次全国代表大会以来，中国共产党和中国政府把消除极端贫困和建设小康社会放在首位。2015年11月通过的《关于打赢脱贫攻坚战的决定》确定的目标是到2020年，所有农村贫困人口都能可靠地获得温饱、义务教育、基本医疗和安全住房，所有生活在贫困线以下的人口 and 所有国家级贫困县全部脱贫。这一目标在2020年底如期实现。



2021年5月，丹麦政府和议会就“儿童优先”改革达成一致，与之前的政策相比，该改革为弱势儿童和家庭提供了更好的援助。该协议在2022年至2025年期间额外拨款20亿丹麦克朗，一旦全面实施，将每年提供7.34亿丹麦克朗的资金。这些措施包括拟议的《丹麦儿童法》，该法将确保儿童的声音得到更好的倾听。



在COVID-19大流行期间，印度尼西亚政府下令实施了国家经济复苏方案。政府的对策包括加强现有社会援助方案，创建特别方案，并通过各种经济复苏方案间接援助穷人。家庭希望方案⁶是一个有条件的现金转移支付方案，目标是到2020年有1 000万个家庭受益。2020年，援助规模增加了25%。家庭希望方案改善了贫困家庭，特别是孕妇、儿童、残疾人和老年人获得保健和教育服务的机会。

⁶ 2007年推出的家庭希望方案是一个有条件现金转移支付方案，目前惠及1 000万个家庭。分配给该计划的预算从2018年的19万亿印尼盾增加到2019年的29万亿印尼盾(20亿美元)。除孕妇和儿童外，社会事务部2018年第1号条例首次规定了老年人和残疾人的条件和福利。



马来西亚政府认识到贫困是多层面的，单靠现金转移支付不会解决长期贫困的循环。政府在2016年推出了多维贫困指数，从教育、健康、生活水平和收入等更具包容性的角度衡量贫困。卫生部通过与多部门机构合作，为在校儿童和青少年启动了各种基于营养的干预措施。2019年，卫生部和教育部都试行了免费早餐计划，为所有小学儿童提供营养日餐，该方案被纳入低收入家庭补充食品方案。



2021年在纳米比亚启动的第二个《哈兰贝繁荣计划》提供了增强人民权能和支持穷人和最弱势群体的战略措施。《社会保护政策》和《财富再分配和消除贫困蓝图》等政策已经到位，以解决贫困问题。2021年的社会保护政策旨在加强现有社会保护体系，将增强妇女和女童以及残疾人的权能作为国家优先事项。将采取具体措施，加强身体和智力残疾以及有特殊需要的儿童的电子学习空间。



在尼日尔，社会保护覆盖率从2012年的3%增加到2018年的28.75%，这是大力实施包括孕妇和五岁以下儿童免费医疗在内的政策的结果。“3N倡议”的第二阶段涵盖2016-2020年期间，重点是实现“到2021年实现零饥饿”。此外，政府提高了社区对解决营养不良问题的认识，并加强了社区动员。一些地区的不安全和贫困造成了粮食不安全和营养不良，尤其影响到五岁以下的儿童。



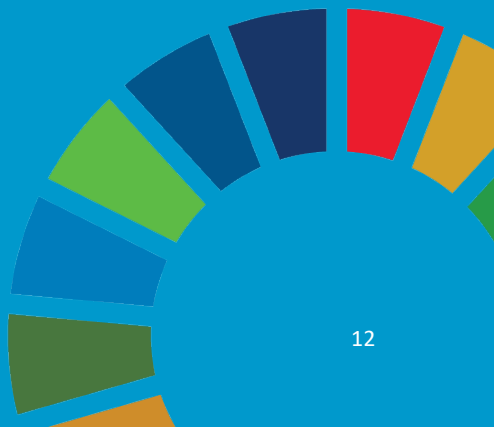
在巴拉圭，社会保护系统“加油！”遵循基于权利的方法，力求提高生活质量和加强对所有人的保护。该系统加强了30多个公共机构之间的协调，以提高透明度，改善服务质量和管理工作，为家庭和社区提供福利和保护。



2015年至2019年，卡塔尔社会福利方案的受益人数增加了50%。受益者类别包括寡妇和鳏夫、离婚妇女、老年人、残疾人、无法工作的人、弱势家庭、孤儿和其他社会弱势群体。《2018-2022年社会保护部门战略》旨在确保为社会保护系统提供可持续资源，从而不让任何公民掉队。



乌拉圭提出了一种为最弱势人口服务的社会政策方法。政府有一个广泛的监管框架，其中包括与健康有关的不同权利，主要侧重于保护弱势群体，如儿童和青少年、妇女及其性权利和生殖权利、残疾人和非洲人后裔等。





埃及政府扩大了社会保护方案和安全网，以扩大最弱势群体的覆盖面。政府基本服务总支出的比例从2018年的13.6%增加到2020年的29.8%。减贫努力不仅限于社会安全网，还包括食品、电力和天然气补贴，所有这些都有助于减少收入不平等。2015年启动了“团结”和“尊严”现金转移支付方案。“团结”是一个有条件的家庭收入支助方案，“尊严”是为最弱势群体提供的无条件现金转移支付。该方案的受益者从2015年的60 000个家庭增加到2021年5月的370万个家庭，受益者主要是女性；从2015年到2021年，专门用于该方案的预算增加了近两倍。



全民健康保险的获取：包括日本、老挝人民民主共和国、马达加斯加、马绍尔群岛和挪威在内的另一些会员国提到全民健康保险在加强社会保护中的重要性。会员国指出，全民健康保险必须全面，包括一系列相关服务，包括心理健康、性健康和生殖健康。

3 良好 健康与福祉



可持续发展目标 3：关注儿童的心理健康



安提瓜和巴布达推出了学校心理支持方案，以确保学生的心理健康得到关注；对教师进行了培训，并为他们提供了工具，使他们能够向有需要的学生提供支持。



由于近期自然灾害的影响和现在COVID-19的影响，老挝人民民主共和国政府正在关注所有公民的心理健康。在这一恢复期间，政府正在与合作伙伴合作，以确保有足够的熟练精神卫生工作者能够应对需求的激增。最近在这一领域的额外投资是免费的老挝妇女联盟咨询求助热线和老挝青年联盟咨询求助热线。



在疫情期间，圣赛Nam Nueng集团⁷与圣赛公共卫生工作组和泰国海外志愿服务组织合作，发现了疫情导致该地区青年和儿童抑郁症病例增加的证据。病例源于压力增加、心理问题、人际关系和家庭问题以及经济压力。该集团发起了一项关于圣赛儿童和青年心理健康和压力水平的实地研究，参加研究的有289名儿童和青年（11-25岁）。其后，与相关机构举办了一次磋商，以便为解决这一问题进行综合规划，从而将这些计划发展成为未来的精神健康支持机制。



7. 圣赛Nam Nueng集团成立于2008年，由来自圣赛区、芳区和清迈18个村庄的儿童和青年组成。

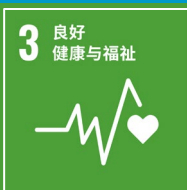


2021年，津巴布韦政府将国家预算的13%分配给卫生和儿童保育部。在中小学部门，正在实施《2020-2025年学校生活技能赋权战略》。该战略涉及广泛的心理社会问题，包括性别暴力，同时正在通过学校改进《津巴布韦性虐待和性暴力多部门管理规程》(2012年)的执行。

支持父母和家庭



可持续发展目标 1



可持续发展目标 3



可持续发展目标 4



可持续发展目标 5



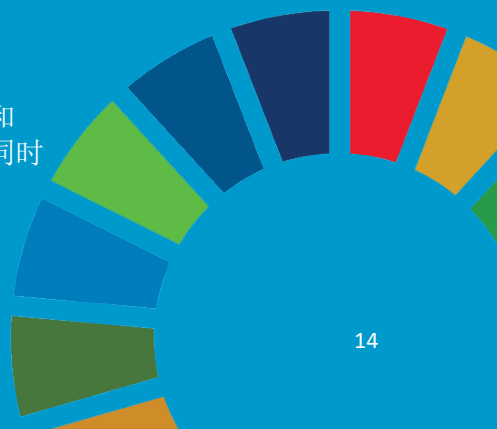
可持续发展目标 10



塞浦路斯教育心理服务局为学校和家长制作了咨询材料，以支持实现优质教育并减轻疫情的影响。心理服务局为其大多数工作人员提供了由国际学校心理学协会制定和实施的学校危机干预培训。



2018年8月，瑞典政府通过了一项新的《发展育儿支助国家战略》，旨在促进儿童的健康和发展。该战略的重点是针对所有父母的普遍支持，同时纳入对其子女处于风险群体或有紧急问题的父母的支持。目的是让所有父母在孩子的整个成长过程中都能获得育儿支持。





在乌拉圭，泛美卫生组织的强大家庭方案为青少年和年轻人提供初级预防家庭干预，以防止危险行为，如使用药物、攻击和暴力以及自残和自杀。

16 和平、正义与
强大机构



可持续发展目标 16：获得报告和转介

会员国报告说，由于疫情期间的禁闭和行动限制措施，儿童更容易遭受暴力，需要增加获得报告和转介服务的机会。



在安哥拉，2020年6月，与国家儿童研究所合作，启动了儿童紧急呼救15015热线，作为报告暴力侵害儿童案件的便利机制。



到2019年，不丹所有20个区和4个市都成立了全国妇女儿童福利委员会和市级妇女儿童委员会。2018年10月，为处境困难的妇女和儿童开通了一条求助热线(1098)，24小时提供即时咨询服务、法律服务和转介服务。



包括老挝人民民主共和国、马达加斯加、马来西亚、圣马力诺、塞拉利昂和瑞典在内的其他会员国提到基于社区的服务和热线作为接入转介和报告机制的途径的重要性。

4 优质教育



可持续发展目标 4：人人享有更安全和更方便的学校

会员国报告了为加强实现可持续发展目标4和保障人人享有更安全和更方便的学习环境而采取的行动。此外，许多报告指出，随着儿童转向远程学习，疫情突显了数字鸿沟问题。在探讨如何弥合数字资源获取方面的差距时，认识到并应对各种形式的网络暴力给儿童带来的更大风险也很重要。



2013年以来，全国累计改造贫困地区义务教育学校10.8万所，使贫困地区所有适龄儿童都能在本村上小学和幼儿园。



在纳米比亚，教育部门的高预算拨款体现了政府对提供免费小学教育的重视。国家安全学校框架于2018年9月启动。制定了无条件赠款政策，以支持继续实施现有的普及中小学教育。



巴拉圭各级教育课程涉及基于权利的方法、促进良好待遇和男女平等，重点是防止暴力侵害儿童和妇女，以及防止和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。此外，正在审议第134号法案，该法案将人权教育确立为教育系统中的一门课程。



在突尼斯，困难的社会条件和贫困是儿童辍学的主要原因。2021年3月开办了一所“第二次机会学校”，为没有获得毕业证书或职业培训文凭就辍学的12至18岁儿童提供服务。这一方案将在全国逐步推广。



确保包容性和公平的全民优质教育是津巴布韦政府的优先事项。新颁布的《教育法》(2021年3月6日)引入了与新《宪法》和《联合国儿童权利公约》条款相一致的修订。主要修改包括为所有儿童提供从幼儿教育到中小学教育的免费基础教育。



可持续发展目标 16：出生登记

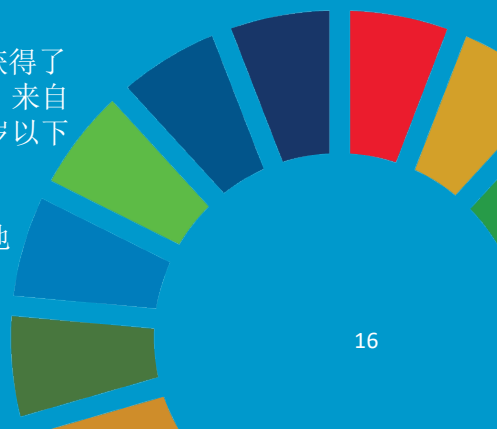
出生登记是获得卫生、教育和司法系统等各种形式的儿童社会服务和保护的途径。未登记的儿童更有可能遭到社会排斥。会员国指出，疫情正在强化这些障碍，使那些没有登记的人更难获得基本服务。



佛得角已经解决了儿童出生后登记过晚这一挑战，2019年，99%的5岁以下儿童得到登记。值得注意的是，获得出生证明、身份证和其他证件等文件可能很困难。新生儿出生后由民事登记官员立即在医院或产科病房登记，从而减少了延误的风险。



在印度尼西亚，2020年，88.11%的儿童(0-17岁)获得了出生证。《人口管理法》确保免费获得出生证。然而，来自最贫困家庭的儿童在出生登记方面仍然面临障碍。五岁以下和一岁以下儿童的出生登记趋势正在放缓。2020年，只有77.2%的五岁以下儿童有出生证，农村地区有出生证的比例更低。在疫情期间，政府授权全国各地的登记处优先提供在线服务。



可持续发展目标 16

对儿童和性别问题有敏感认识的司法系统



在不丹，来到法院的儿童继续遇到困难，因为目前只有廷布地区法院有专门的家庭和儿童法官。首都以外的法院缺乏实施儿童司法的必要基础设施。为弥补这一严重差距，司法部门各机构制定了一份《儿童司法概念文件》，其中提出了建立一个正常运作的儿童司法系统的一些具体后续步骤。还制定了一项全面的儿童司法行动计划。



自2014年以来，古巴总检察长办公室设立了一条由检察官和专业人员接听的电话线，以提供法律指导并接受关于不同事项的投诉，包括暴力问题，特别是针对妇女和女童的暴力问题。



自2020年9月以来，所有警察局都设立了专门调查家庭暴力案件的专门业务单位。这些单位的设立旨在进一步提高警察在家庭暴力案件方面的专业化和专业知识。为家庭暴力受害者和处境危险的妇女采用新技术的速度加快了。塞浦路斯警察正在开发一个旨在进一步帮助家庭暴力受害者的网络应用程序。



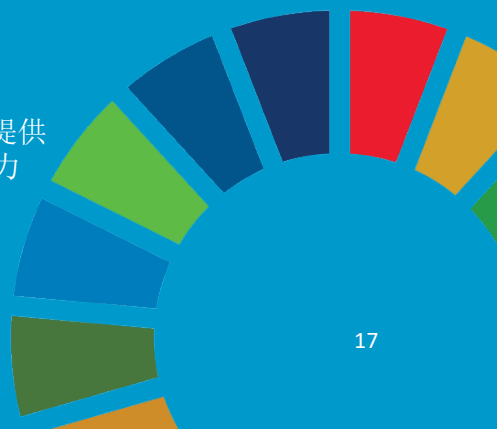
作为新的多年期协议的一部分，丹麦政府正在建立一个国家调查单位，汇集最专业的警察和检察部门，以加强对包括人口贩运和走私在内的有组织犯罪的调查。



印度尼西亚监狱系统的设施过度拥挤是COVID-19的风险因素之一，然而在此期间有1 660名儿童被执行监禁判决。为了减轻这一风险，2020年6月释放了992名儿童，占被拘留和监禁儿童的一半。关于保护触犯法律的儿童，政府颁布了一项关于儿童受害者和证人权利的政策。除了基本人权之外，该政策还确保儿童受害者和证人能够在机构内外获得医疗和社会康复服务，保障身体、精神和社会安全，并获得有关其案件进展的信息。



尼加拉瓜法律医学研究所在关注暴力受害者诊所提供医疗法律关注，该诊所的创建是为了促进和加快对暴力受害妇女、女童和青少年的医疗、心理和个人保护。批准了一系列支持与司法系统接触的儿童的规程。





塞拉利昂法律援助委员会成立于2015年，其干预措施的重点是促进审前拘留中和监狱中包括青少年在内的弱势群体诉诸司法，为他们提供免费法律代理、法律咨询和相关服务。青少年和残疾人自动有资格参加该方案。塞拉利昂法律援助委员会的工作对于促进弱势群体的福利至关重要。

处理特定形式和环境的暴力

可持续发展目标的不同部分涉及各种形式的暴力侵害儿童行为，并有关键具体目标；以下是会员国如何处理这些不同形式暴力的一些例子。



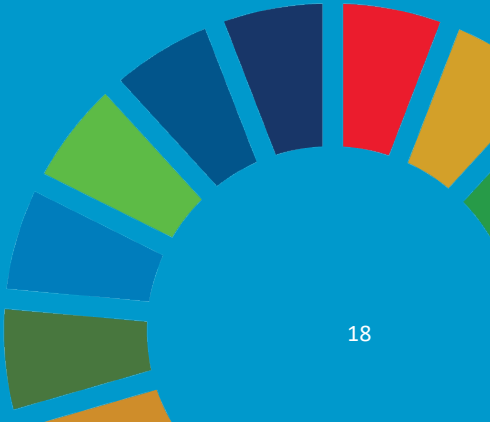
可持续发展目标 4：教育环境中的暴力，包括欺凌



在塞浦路斯，通过了《预防和管理校园暴力国家战略》(2018–2022年)，在20所学校开展了防止欺凌的预防方案。



作为2019年全球学校学生健康调查和学龄儿童健康行为研究的后续行动，老挝人民民主共和国政府加大了解决学校欺凌问题的力度。提高妇女、母亲和儿童地位国家委员会与教育和体育部合作，制定了一项关于预防和应对校园暴力侵害儿童行为的国家准则，该准则于2020年底获得副总理批准。



性别暴力、家庭暴力和有害做法，包括残割女性生殖器和童婚



除以下例子外，会员国还报告了将性别暴力和家庭暴力定为犯罪的法律改革，以及关于青少年性健康和生殖健康的战略，强调了性别暴力与暴力侵害儿童行为之间的联系。



乍得政府做出的一些具体努力包括：通过了《国家性别政策》及其《2019-2023 年国家行动计划》；《制止性别暴力国家战略》；禁止童婚的法律；通过了一项决定，授权在国家妇女之家设立“乍得妇女之声”广播电台；《2019-2021 年打击童婚路线图》。



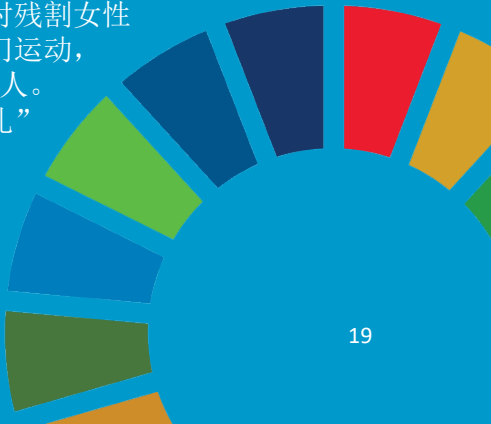
2019 年，作为丹麦政府制止暴力侵害妇女和女童行为工作的一部分，心理暴力与身体暴力一样被定为犯罪。



作为解决多层面贫困努力的一部分，多米尼加共和国政府正在努力减少童婚和早婚。行政权于 2021 年 1 月 6 日颁布的第 1-21 号法律禁止 18 岁以下的人结婚。



埃及一直关注通过法律行动根除残割女性生殖器现象，并提高对这一问题的认识。根除残割女性生殖器现象全国委员会成立于 2019 年 5 月。成员包括与发展伙伴合作的相关部委、司法机关、爱资哈尔、埃及教会和民间社会组织的代表。2021 年，参议院批准了一项修正《刑法》条款的法案，以加重对残割女性生殖器的处罚。此外，全国妇女理事会发起了一场敲门运动，旨在消除残割女性生殖器现象，该运动接触到 1 300 万人。仅在 2020 年，全国妇女理事会发起的“保护她免受割礼”运动就接触到 1 800 万人。该运动旨在教育农村和城市地区的妇女和家庭了解残割女性生殖器的危险及其对女童福祉的有害影响。





部长会议总秘书处妇女赋权部与人口基金合作，在伊拉克开展了一项关于疫情对性别暴力的影响的研究。研究发现，伊拉克性别暴力的主要形式是家庭暴力、强奸、对未成年人的性骚扰以及与虐待配偶有关的自杀。



在马达加斯加，2020年1月，第N2019-008号法律将男童和女童的结婚年龄更新为18岁。刑法制度改革委员会正在审议执行这项法律的法令草案以及关于建立制止性别暴力平台的法令的修订案。



出于对教育与童婚和性别暴力之间联系的关切，尼日尔政府做出了巨大努力，让女童在学校接受免费教育，直至16岁，并推广使用现代避孕方法，以降低高少女怀孕率。



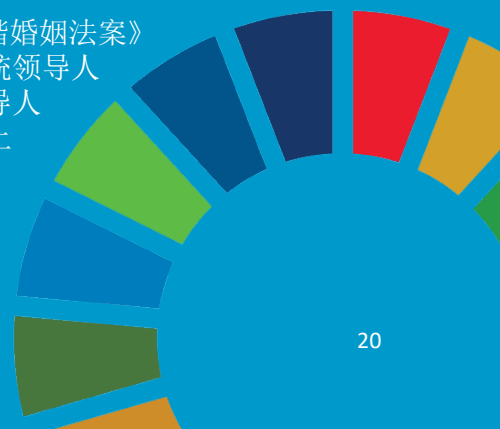
在塞拉利昂，2020年底颁布了《禁止童婚法案》，将所有童婚定为犯罪。在过去两年里，在传统领导人和宗教领袖的积极参与下，发起了“莫伤害女童”运动。对2007年《儿童权利法》进行了审查。自愿国别评估报告少女怀孕显著减少，这归功于国家减少少女怀孕秘书处的工作和媒体宣传。



瑞典政府建立了一个国家专门知识中心，打击与名誉相关的暴力和压迫。2019年，承认外国童婚的规定更加严格。2020年，引入了一项具体的童婚罪以及禁止离开该国的禁令，以保护在国外面临童婚或生殖器切割风险的儿童。政府将制定追踪与名誉相关的暴力和压迫的指标，从而能够在全国范围内落实可持续发展目标5.3。



津巴布韦2013年《宪法》禁止童婚，2018年《和谐婚姻法案》使婚姻法符合《宪法》。政府一直在与信仰组织和传统领导人接触，以提高对终止童婚的宪法条款的认识。传统领导人就制止童婚问题发表了自己的公报，承诺在这个问题上发挥领导作用。



贩运儿童问题

5 性别平等



可持续发展目
标 5

8 体面工作和
经济增长



可持续发展目
标 8

16 和平、正义与
强大机构



可持续发展目
标 16



2015年至2020年期间，由于采取了宣传、识别和报告以及向受害者提供护理和保护的行动，玻利维亚的人口贩运报告有所减少。已制定的行动协议和机构间协调保证了向受害者提供的重新融入社会和后续服务，并对警察和检察官进行了关于这些罪行的业务调查培训。



在埃及，打击和预防非法移民和人口贩运国家协调委员会在2020年启动了“共同打击人口贩运”全国运动的第二部分。该运动敦促公民通过全国儿童和母亲理事会、全国妇女理事会、全国人权理事会的热线或通知当局举报犯罪。



纳米比亚于2018年通过了一项全面的《反人口贩运法》及其条例，以使《联合国关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》生效。



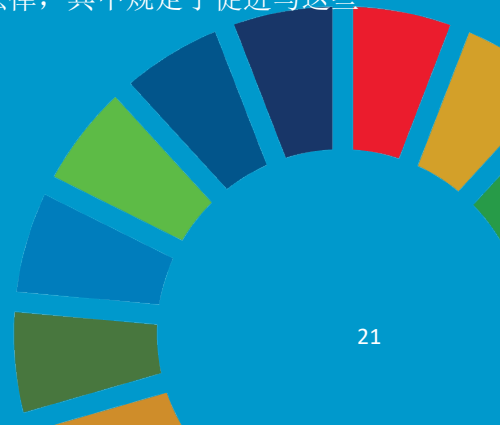
德国人权协会一直在为独立的国家报告机构制定关于反性别暴力和人口贩运的蓝图。以劳工剥削为目的的人口贩运问题工作组在2017年制定了一项联合战略，以确保国际协定和公约的持续执行。国家打击劳工剥削、强迫劳动和人口贩运服务中心协调全国各地的活动。此外，还通过了《反性暴力侵害儿童法》。对新的刑事犯罪进行了界定，并随着该法在2021年的生效而加重了相关处罚。



西班牙出台了一项打击一切人口贩运形式的综合法律，其中规定了促进与这些暴力形式有关的保护、预防和赔偿的措施。



突尼斯通过了关于预防和打击人口贩运的2016年第2016-61号组织法，该法旨在预防和打击一切形式的剥削，特别是对妇女和儿童的剥削。它的目的是促进这一领域的国家协调和国际合作。一个打击人口贩运的机构已经成立。



网上暴力侵害儿童

9 产业、创新和基础设施



可持续发展目标 9

16 和平、正义与强大机构



可持续发展目标 16

17 促进目标实现的伙伴关系



可持续发展目标 17

会员国注意到，在疫情期间，儿童生活的若干方面，包括儿童的教育和与同伴的互动，都转移到了网络空间。虽然儿童在网上的活动大大增加，但只有少数报告提到为加强对在线儿童的保护和保障而采取的措施。



在墨西哥，对《妇女享有免遭暴力的生活普通法》和《联邦刑法》进行了改革，将数字和媒体暴力定为刑事犯罪，并将侵犯性亲密关系的罪行分类。



圣马力诺批准了2021年2月第16号法律“《刑法》修正案——将非法传播性暴露图像或视频(报复性色情)定为犯罪”。该法引入了非法传播通常被称为“报复性色情”的性暴露图像或视频的具体罪行。

8 体面工作和经济增长

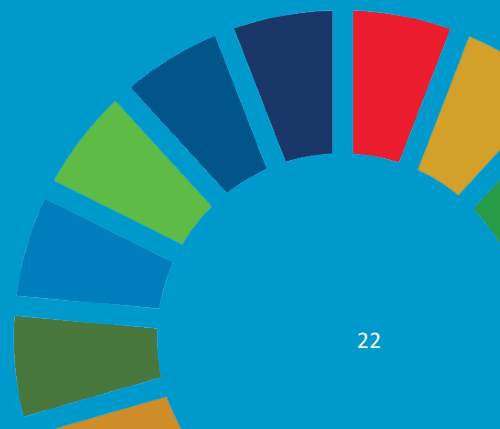


可持续发展目标 8：童工

令人鼓舞的是，更多的会员国在2021年自愿国别评估中报告了童工问题。最新的全球估计表明，童工的趋势在20年来首次出现增长。⁸ 会员国报告了童工趋势以及解决这一问题的举措。



童工和忽视儿童是安哥拉报告的暴力侵害儿童的主要形式。政府承诺采取措施消除强迫劳动、现代形式的奴役和人口贩运。政府的目标是确保创建法律框架，禁止和消除最恶劣形式的童工劳动，包括招募和使用儿童兵，并到2025年结束一切形式的童工。





在乍得，2019年，39%的5至17岁儿童参加了经济活动或家务工作，而2015年这一比例为51.5%。这一下降反映了在消除童工方面取得的重大进展，包括公共当局非常密切地监测和实施执法措施。女童从事童工劳动的比例高于男童，农村地区高于城市地区。乍得加大了努力，包括在2018年正式将贩运人口，包括性剥削和劳工剥削定为犯罪。



为消除一切形式的童工现象，颁布了各种战略，包括在哥伦比亚劳动部的领导下，实行登记和消除童工及其最恶劣形式的综合信息系统。该系统为创建对这一问题的机构间对策提供了基本框架。通过这一系统，2020年约有1 134 000名权利受到侵犯的儿童和青少年得到登记。



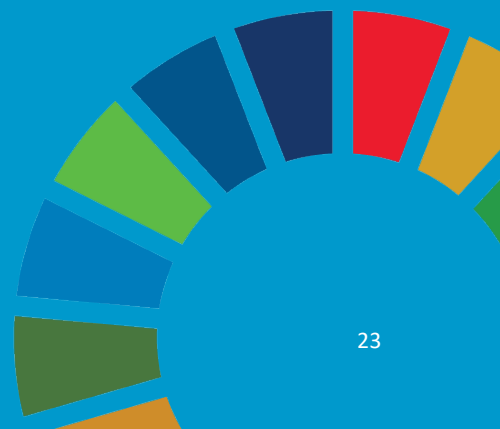
在马达加斯加，自2016年以来，通过各种活动努力消除童工现象，如对萨瓦地区32个市镇的能力建设、2018-2020年打击贩运运动、对劳动指导员进行关于新法律框架的培训以及与目标8.7联盟(实现可持续发展目标具体目标8.7的全球伙伴关系)的合作。



2017年的童工调查记录显示，童工流行率从2013年的44.4%大幅下降到2017年的29.3%。在此期间，政府实行了免费优质教育政策，并鼓励父母不要送子女从事街头交易和其他形式的劳动。政府在地方法一级作出了努力，进一步劝阻童工和鼓励教育，并由警察家庭支助股和社会福利部联合监测。2019-21年期间的特别重点是采矿场和夜总会。



2019年10月，突尼斯批准了《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》，公约于2020年2月生效。2018年以来，在两个省设立了监测和协调系统试点方案；此外，还发起了各种消除童工现象的宣传运动。



保护弱势儿童

2021年自愿国别评估强调了不同形式的暴力侵害儿童行为，以及儿童在不同环境中易受暴力侵害的问题，以及各国政府如何解决这些问题。在下一节中，我们将分享处于弱势或面临暴力高风险的儿童例子，如气候变化、流动儿童、移民儿童、残疾儿童、土著儿童、属于族裔或种族少数群体的儿童以及性少数群体的儿童。

10 减少不平等



可持续发展目标 10：安全有序的移民

会员国报告了它们如何努力确保安全、有序和负责任的移民和人员流动。



2021年，哥伦比亚政府推出了《移民临时保护法规》，允许来自委内瑞拉的移民从临时保护身份转为普通移民身份。《移民临时保护法规》规定了移民的权利和义务，更好的识别工具，融入生产性生活，以及更好地设计和关注公共政策。



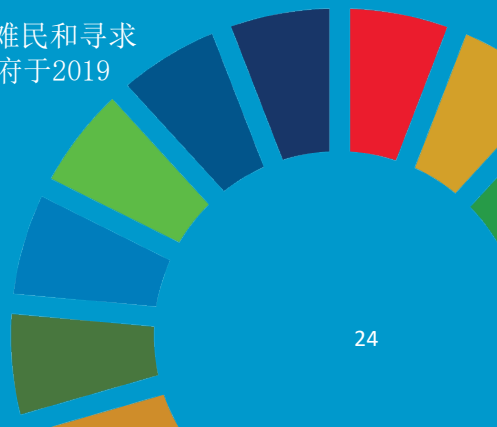
移民和寻求庇护者的保护、福利和社会融合是塞浦路斯政府的主要优先事项。庇护、移民和融合基金项目为孤身儿童和寻求庇护者提供社会保护。移民信息中心是一站式服务中心，提供关于住房、获得保健和教育服务、家庭支助、填写正式表格以及笔译和口译的指导。中心正在努力提供更好的服务、指导/咨询、社会和心理支助以及托儿服务。目前正在通过一项旨在使具有移民背景的学生顺利融入教育系统的升级教育政策，解决提供包容、主流和非隔离教育的问题。



2018年至2020年期间，在突尼斯向难民署登记的难民和寻求庇护者人数增加了500%，代表了45个以上的国籍。政府于2019年5月发布通知，允许在难民署登记的难民获得基本服务，如住房、教育、卫生和社会保障。



包括安哥拉、乍得、纳米比亚、泰国和乌拉圭在内的其他会员国在报告中也谈到了这个问题。



可持续发展目标 13：气候变化



马达加斯加的环境状况，包括一再发生的干旱等天气冲击，影响到儿童，迫使其成为童工，特别是在南部地区。大约50%的5至17岁儿童从事某种形式的工作，这使他们无法上学，影响了儿童的身心和社会成长。



Tile Til Eo委员会负责监督共和国应对气候变化以及减少马绍尔群岛气候和灾害风险的工作。该委员会酌情通过工作组和工作队开展工作。缓解和适应气候变化工作组包括妇女问题和性别、人权、能力建设、气候融资以及青年和儿童问题。该委员会就执行2050年国家气候战略的政策规划和国家对策提供指导和建议。



突尼斯政府在自愿国别评估中强调环境问题教育的重要性，包括创建针对13 000名儿童的环境俱乐部。

其他易受暴力侵害的形式



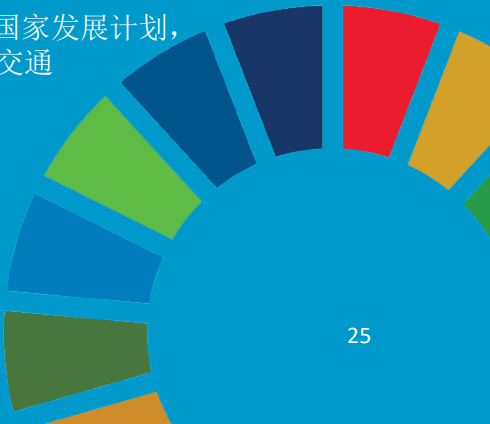
“南部地区”接收地区包容性发展方案为乍得各地区的弱势群体，包括土著人民、难民、流离失所者和回返者提供服务，将人道主义和发展活动相结合。



在哥伦比亚，《包容所有残疾人公约》首次被纳入国家发展计划，该计划规定了在教育 and 生产性包容以及获得物质环境、交通和信息方面的中期具体行动。



多利益攸关方圆桌会议的评估指出，六分之一(约16%)的外国儿童和青少年未在日本入学，这种情况可能因COVID-19大流行而进一步恶化。





尼加拉瓜批准了两项法律和七项法令，旨在增加获得技术和专业技能培训以获得体面工作的机会，并发展青年和成年人的创业精神。这些文书确保弱势群体，包括残疾人、土著人民和非洲后裔以及弱势儿童平等获得各级教育和专业培训。



弱势儿童和青年很有可能被排除在重要的社会舞台之外。挪威政府为促进儿童和青年的平等机会作出了若干努力。2020年秋季，政府提出了一项战略，重点是让低收入家庭的儿童、青年和父母更多地参与幼儿园、学校、课后方案和休闲活动。增加在这些领域的参与可以防止贫困和社会排斥传给下一代。



在西班牙，为弱势群体采取了措施，包括改革有利于孤身儿童和青少年在成年后融入社会的规定。



泰国青年理事会通过提高地方一级的认识，在所有省份推进了避免少女怀孕的努力。这有助于降低少女怀孕率。青年理事会还帮助组织了一次青年大会，讨论男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的权利，使男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者青年能够为决策提出建议，以促进泰国的性别平等。

数据

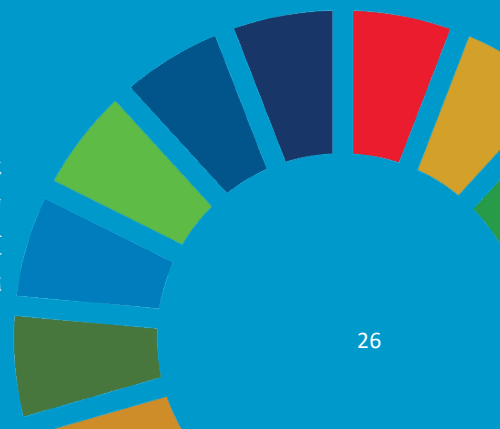
会员国指出，需要更准确的分类数据，以加强预防和应对措施，保护儿童免受暴力侵害。



在安提瓜和巴布达，国家统计局正在牵头建立可持续发展目标指标的数据挖掘机制，以协助与相关政府部委和机构以及发展伙伴和民间社会组织合作，建立可持续发展目标实施的监测和评价框架。



Dewa平台是一个综合看板，用于监测不丹的国民幸福总值、可持续发展目标和国家发展进展。该平台能够对可持续发展目标的指标状况以及数据缺口和可用性的现状进行更多最新分析。该平台旨在汇集广泛的综合数据，包括第十二个五年计划、国家关键成果领域和国民幸福总值指标的最新数据。



数据



印度尼西亚于2018年开展了全国儿童和青少年生活体验调查，同时还进行了一项关于妇女的类似研究。这些横断面研究发现，针对儿童的暴力和针对妇女的暴力是影响许多妇女和儿童的严重问题。研究发现，每三名15至64岁的妇女和女童中就有一人经历过身体暴力或性暴力。此外，研究发现，13至17岁的女童中有62%和男童中有61.7%经历过暴力。政府目前正在分析这两项研究的数据，以获得有关原因、风险和保护因素的信息，从而为方案和政策提供依据。



泰国社会发展和人类安全部将在家庭大数据项目下开发一个关于暴力侵害儿童、妇女和家庭的数据库，该数据库将成为连接所有相关机构的家庭服务的中央数据库。这些数据将用于支持实施促进家庭制度的措施和关于家庭暴力的政策。

可持续发展目标

最后一些思考

自2030年议程通过以来，在实现儿童权利方面已经取得了很大进展，但疫情有可能推迟甚至逆转所取得的成果。

当我们总结迄今的疫情应对措施并试图展望未来时，必须将“重建得更好”阶段视为一个机会，以建立新的社会契约，不仅以成人中心，而且以儿童为中心，为更可持续和坚韧的经济铺平道路，并促进人力资本发展。

以下思考来自于我们与会员国的接触以及对2021年自愿国别评估的阅读，我们在其中重点关注了可持续发展目标与保护儿童免受一切形式暴力之间的相互联系；各国政府如何应对在疫情之前和期间解决暴力问题的挑战；预防和应对综合办法如何发挥作用。值得一提的是，我们通过会议以及其他国家和地区的自愿国别评估相关进程，与会员国进行接触，有助于收集想法。

对儿童福祉采取综合性办法至关重要

儿童在所有情况下都面临各种暴力风险。暴力的驱动因素和表现形式广泛，这意味着暴力与所有17个可持续发展目标有关；因此，采取综合性办法解决可持续发展目标对于结束暴力侵害儿童行为至关重要。这需要确保综合的、跨部门的服务，包括儿童保育服务、教育、保健(包括心理健康)、司法、家庭支持以及对儿童及其照顾者的社会保护。至关重要的是，解决保护儿童免受暴力侵害的政策框架应充分纳入国家发展计划。

在综合办法如何加强对儿童的保护及其福祉方面，有一些良好做法和成就，但会员国没有将其纳入其自愿国别评估。我们希望，通过强调可持续发展目标与解决暴力侵害儿童问题和加强儿童保护环境的努力之间的相互联系，以及采取综合方法解决这些问题的重要性，鼓励会员国在自愿国别评估中报告这些举措，作为加速执行整个2030年议程的一部分。

可持续发展目标

重点指出预防和解决一切形式的暴力侵害儿童行为的努力

越来越多的国家政府在自愿国别评估中报告了本国在结束暴力侵害儿童行为(如童婚、切割女性生殖器、童工和贩运儿童)方面的进展。应该提醒的是,暴力在线上和线下连续发生。一个孩子可能在不同的环境中遭受多种形式的暴力。可持续发展目标的实施和报告应反映出儿童所面临的全部暴力形式。

保护最弱势儿童

许多会员国确定并强调了弱势儿童的困境(例如流动儿童、街头儿童、残疾儿童、属于族裔、语言和土著少数群体的儿童、性少数群体儿童),但关于正在采取哪些措施解决他们的处境和加强保护环境的报告很有限。我们鼓励会员国在自愿国别评估中分享关于处理弱势儿童问题的行动和经验。

与区域组织合作的重要性

许多2021自愿国别评估都提到了与联合国区域机构或政府间机构合作解决与暴力侵害儿童有关的问题,特别是在联合研究和收集数据方面。负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室关注了所有2021年区域社会发展论坛,并对重视与会员国分享关于儿童问题的良好做法和知识感到鼓舞。

整个联合国的方法

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室还指出,全系统办法支持国家一级编制自愿国别评估可产生积极影响。当整个联合国国家工作队(如有)共同努力支持东道国政府确保关注儿童时,就会对自愿国别评估进程和报告产生重要影响。

可持续发展目标

儿童是一个独特群体，拥有独特权利

我们必须确保儿童作为一个独特的群体，在全球、区域和国家议程上占据重要位置。在强调生命周期方法的重要性的同时，儿童有独特需求，是独特法律权利的主体。我们必须始终牢记，儿童是指18岁以下的年轻人。对青年的一贯关注和能见度应反映在对儿童的一贯关注和能见度上。我们在提到“儿童”和“青年”的时候，应该有意地提及，因为这有助于跟踪整个生命周期中不同的进展速度、发展和面临的挑战。

所有会员国正在努力实现《2030年议程》的愿景，为儿童建立一个没有恐惧和暴力的世界，在此过程中，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室随时准备向它们提供帮助和支持。



行动>>>十年

附件



儿童作为变革推动者：
他们在自愿国别评估中的积极参与



OFFICE OF THE SPECIAL REPRESENTATIVE OF THE SECRETARY-GENERAL ON
VIOLENCE AGAINST CHILDREN

任何暴力行为均不可原谅
所有对儿童施暴的现象都可预防

导言



“

自愿国别评估进程不仅是一个让青年参与的机会，也是一个让儿童作为当前和未来几代变革推动者参与的机会，以建立一个健康、安全、公正、包容和坚韧的世界，同时保护儿童不受伤害，不让任何人掉队。

”

《2030年可持续发展议程》要创建“一个注重对儿童投资和让每个儿童在没有暴力和剥削的环境中成长的世界”。¹《2030年议程》申明“儿童和男女青年是变革的重要推动者”，他们将在可持续发展目标中“找到一个平台，用自己无穷的活力来创造一个更美好的世界。”²

自愿国别评估进程不仅是一个让青年参与的机会，也是一个让儿童作为当前和未来几代变革推动者参与的机会，以建立一个健康、安全、公正、包容和坚韧的世界，同时保护儿童不受伤害，不让任何人掉队。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室对2021年自愿国别评估报告的思考侧重于会员国如何在自愿国别评估中报告与暴力侵害儿童有关的问题。在本附件文件中，我们重点介绍2021年自愿国别评估中的一些例子，说明会员国如何让儿童参与自愿国别评估进程以及可持续发展目标的执行，并就这一主题提供了一些实用提示，以供正在编制2022年及以后自愿国别评估的会员国参考。

我希望，分享这些例子和工具将鼓励会员国促进儿童更系统地参与建立一个对儿童更敏感的自愿国别评估进程和以儿童为中心的2030年议程的实施。我相信，儿童作为变革世界的推动者，必须在这个过程中发挥积极作用。

纳贾特·马阿拉·姆吉德

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表

¹ <https://undocs.org/A/RES/70/1> 序言，第8段。

² <https://undocs.org/A/RES/70/1> 第51段。

儿童对自愿国别评估的参与

每年都有越来越多的自愿国别评估提到儿童参与报告的制定过程。2021年，约有一半的自愿国别评估报告称，儿童以不同方式参与了自愿国别评估的制定。

以下部分包括2021年自愿国别评估报告中关于会员国如何报告儿童参与自愿国别评估进程的例子：以调查和民意测验等方式交流意见；在线或面对面的会议，包括焦点小组，以及与国家立法机构等决策者的互动；参与联合国会议。

需要注意的是，本简报所举例子并不详尽，只包括我们能找到一些关于儿童(18岁以下)如何积极参与这些过程的细节的情况。我们在阅读自愿国别评估时还注意到，还有一些例子只提到了“青年”或“年轻人”，而没有具体说明年龄范围。

参与方式：调查和民意测验

调查和民意测验是收集广泛和大量儿童意见的一种公认方式。一些会员国在其自愿国别评估中报告了他们的经验。



在塞拉利昂，2021年5月，利用U-Report³平台进行了一次民意调查，了解儿童和年轻人(15-35岁)对在该国实施可持续发展目标的影响的看法。调查的重点是目标3、4、8、13和16。这项调查的结果补充了从其他工具中收集的关于上述目标的意见。



乌干达注意到分享前几年的经验，2020年报告说，他们的U-report民意调查收集了23 324份儿童和青年对可持续发展目标实施情况的意见。结果显示，60%作出回复的儿童和青年在过去两年中经历了某种形式的暴力。



在瑞典，外交部、瑞典联合国协会和瑞典青年组织全国理事会进行了一项调查，以收集儿童和青年关于世界应如何实现2030年议程目标的意见。该调查在社交媒体上以#Iraisedmyvoice的标签进行了传播。此外，瑞典还报告说，为高中学生和青年举办了一次讲习班，讨论健康、性别平等、平等以及气候和生物多样性问题的解决办法。

³ U-Report是儿基会创建的一个平台，通过短信、脸书和推特提供，年轻人在平台上表达自身意见，成为社区变革的积极推动者。

儿童对自愿国别评估的参与



在津巴布韦，说明民间社会组织参与情况的书面材料是自愿国别评估进程的一个重要组成部分。民间社会组织咨商小组采用了人民记分卡工具，从80多个组织，包括从事儿童工作的组织收集信息。(2021年自愿国别评估)

参与方式：与儿童的会议和焦点小组

会员国报告了他们如何与儿童会面和对话，通常在疫情期间使用在线平台，以听取他们对有关其福祉和可持续发展目标事项的看法和意见。这方面的例子包括为制定自愿国别评估而召开的临时会议，以及其他涉及与儿童持续接触的更系统化的方法，如儿童议会。以上是提到有关儿童参与的一些细节的几个例子。



捷克共和国的儿童和青年理事会由100多个儿童和青年组织组成。2021年4月，该理事会的一个焦点小组举行了会议，作为自愿国别评估进程的一部分。焦点小组的讨论结果，包括参与者的引言，是报告的一部分。理事会还通过提供基于其数据、调查和活动的信息，为自愿国别评估做出贡献。



在印度尼西亚，与包括儿童和青年在内的弱势群体代表进行了一系列焦点小组讨论。在人权事务高级专员办事处的支持下，还举行了关于人权观点重要性的磋商和交流会。



在巴拉圭，2021年4月以虚拟形式组织了一次与多个利益攸关方的讨论，有110人出席，包括儿童和青少年以及来自不同部门的国家专家。这次会议是与开发署、儿基会以及儿童和青少年部合作举办的。



在西班牙，负责2030年议程的国务秘书与儿基会西班牙办事处一起组织了一次咨商儿童的活动，以了解他们的关切，并将其纳入2030年可持续发展战略。2020年10月，在地方参与理事会第六次国家会议期间举行了咨商，来自16个自治区的192名8至17岁的儿童参加了咨商。作为咨商的结果，向政府提交了《2020年儿童和青少年宣言》，反映了他们对可持续发展目标的呼声和建议。

儿童对自愿国别评估的参与



在突尼斯，妇女、家庭和老年人部、保护儿童权利观察站和其他合作伙伴于2021年4月召开了一次儿童议会特别会议。来自五个省的25名儿童议员和组织伙伴的领导参加了会议。每个儿童议员都受邀介绍他们对自己梦想中的突尼斯的想法。在会议上，儿童们了解了2030年议程，也分享了他们的观点，这些观点被记录在自愿国别评估中。此外，儿童议员在任务期间在社区开展了旨在促进可持续发展目标1、3、4、5、8和16的项目。



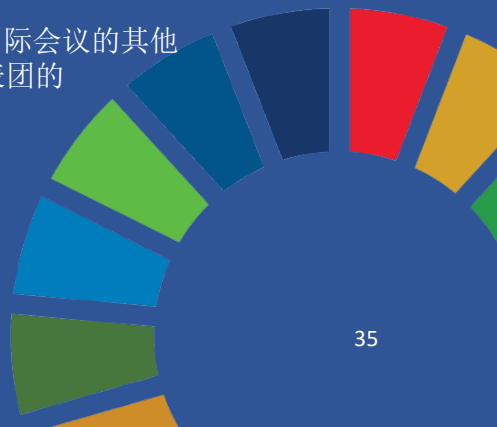
同样，在纳米比亚，2021年7月就可持续发展目标征求了所有区域的儿童议员的意见。这次咨商是在儿基会的支持下组织的，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表出席了会议。一名儿童议员陪同国家计划委员会主任在可持续发展高级别政治论坛上作了介绍。

其他国家提到了与年轻人或青年的咨商和接触，作为自愿国别评估进程或更广泛的决策过程的一部分，但在某些情况下，并不清楚这是否包括18岁以下儿童。

参与方式：在联合国和可持续发展高级别政治论坛

在2021年可持续发展高级别政治论坛期间，一些会员国代表团的成员中包括儿童和青年。捷克共和国和纳米比亚在介绍自愿国别评估时，就有一名青年代表参加。

我们还注意到儿童作为国家代表团的一部分参加联合国和其他国际会议的其他例子。邀请在自愿国别评估进程中征求意见的儿童代表作为官方代表团的一部分参加可持续发展高级别政治论坛，可作为后续行动之一。



儿童采取行动推进可持续发展目标

我们在阅读自愿国别评估的过程中，只发现了几个例子认为儿童的行动有助于可持续发展目标的实施。我们发现，有助于实现与特定形式的暴力侵害儿童行为及其驱动因素有关的可持续发展目标的行动实例有限。

我们知道，世界各地有更多的儿童在采取行动，但他们并不总是被纳入自愿国别评估中。我们希望，儿童针对可持续发展目标采取的行动将进一步被承认为执行进程的一部分，并记录在国别评估进程中。

支持心理健康



在乌拉圭，通过数字挑战#MiFórmula启动了一个同伴支持系统，鼓励青少年与同伴分享他们在大流行病期间与隔离作斗争的策略。

气候变化

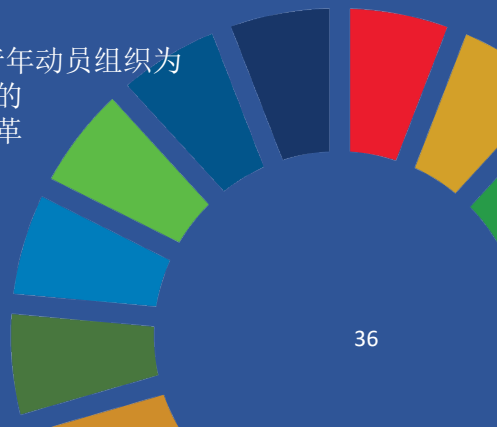


在挪威，生态署于2015年成立了气候变化问题儿童小组，目的是为儿童提供一个空间，向决策者传达儿童的意见，影响儿童确定自身未来的能力。该小组已与议会和政府代表会面，表达儿童对环境问题的看法。每年，他们的工作报告都会交给国内外的决策者。该小组的代表参加联合国气候变化会议。从长远来看，目标是“创建一个由联合国所有会员国的儿童组成的国际气候变化小组”。

学习可持续发展目标



墨西哥报告了“Yo por los 17”的情况，这是由青年动员组织为学校儿童和青年举办的关于可持续发展目标和领导技能的培训方案。该方案的宣传工作促进了在参议院提出的改革《气候变化基本法》的倡议。



儿童采取行动推进可持续发展目标

更多儿童行动起来

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室进行的摸底工作所收集的信息指出，儿童正在采取行动解决他们周围的问题，这些问题也涉及一个或多个可持续发展目标。

儿童组织和儿童自己向我们表示，他们正在采取行动，解决在各种环境下、在线和离线的各种形式的暴力侵害儿童行为及其驱动因素，包括体罚、性别暴力、性虐待和暴力、情感和心理暴力、童婚、残割女性生殖器、童工和贩运儿童等。世界各地的儿童也在为社会正义和应对气候变化大声疾呼并采取行动。

在这些行动中，儿童向同龄人提供支持，相互教育和培训，提高广大公众的认识，并与政府合作，为所有人建设一个更美好、更安全和更公正的世界。

我们邀请您在我们的出版物(《[儿童作为积极变革的推动者](#)》和《[当儿童起带头作用时](#)》)中了解更多关于儿童采取行动的信息。

可持续发展目标

关于儿童参与自愿国别评估进程的最后一些思考

儿童是研究儿童及其福祉的专家。儿童在危机时期相互支持、支持家庭和社区的韧性、能力和领导力是了不起的。儿童充满了创造力和行动力，他们正在为创造一个更好的世界而努力。继续强调儿童作为积极变革者的作用，是本办公室工作的一个重要部分。

我们阅读了2021年自愿国别评估中有关儿童参与的内容，产生了以下思考，重点是如何加强儿童的参与并使之系统化，使自愿国别评估进程更加关注儿童。值得注意的是，在与会员国的互动中，我们了解到儿童积极参与防止和结束暴力侵害儿童行为的事例，但这些事例在自愿国别评估中没有得到强调。

让所有年龄段的儿童参与其中

一些会员国特别提到了儿童对自愿国别评估进程的积极参与，而其他国家则提到了青年或年轻人，但没有具体说明年龄范围。儿童作为保护的接受者和权利的主体，是与其福祉有关的所有问题和行动的关键利益攸关方。我们鼓励不仅要让青少年儿童参与，而且要从更早的年龄开始，反映儿童成长和发展的关键时期，采取生命周的方法。儿童和青年不是孤立存在的，而是一个连续体。

最弱势群体的代表性和声音

在规划儿童参与制定自愿国别评估时，应考虑参与该进程的儿童的代表性。弱势或边缘化儿童群体因国情而异，但所有会员国都应考虑将生活在脆弱环境中的儿童纳入自愿国别评估进程中。以下儿童更容易受到暴力侵害：生活在受气候变化不利影响地区的儿童、流动儿童、街头儿童、残疾儿童、属于族裔、语言和土著少数群体的儿童，以及属于性少数群体的儿童。

此外，一些会员国报告了使用民意测验和调查等在线手段以及组织咨询儿童的在线会议的情况。与此同时，他们还报告了缩小“数字鸿沟”的必要性。处于弱势地位的儿童可能无法经常获得参与渠道，如促进这一进程的儿童组织(包括学校)、信息或互联网。需要做出额外努力，以确保儿童的参与更具包容性。

可持续发展目标

儿童的持续参与

自愿国别评估进程是确保儿童以正当、包容性和有意义的方式参与2030年议程的重要平台。这是一个机会，让儿童和青年作为信息和投入的主要提供者和变革的推动者，参与建设一个更健康、更安全、更公正、更包容和更坚韧的世界。为此，儿童对自愿国别评估的参与必须是一个持续的过程，而不是一次性的活动。

儿童需要被纳入可持续发展目标的后续行动和实施过程中，在自愿国别评估之前、之后和之间，作为广泛伙伴关系的一部分，与关注儿童和儿童领导的组织一起纳入。当自愿国别评估进程采取多利益攸关方方式，从儿童带来的丰富经验和知识中受益时，就会对报告产生重要影响。我们希望看到更多的例子，承认儿童是实现可持续发展目标的积极伙伴。

记录进程

许多报告提到了儿童参与自愿国别评估进程，却未详细说明儿童如何参与这一进程。我们鼓励会员国提供更多信息，说明各国政府如何与儿童合作，以确保在报告中纳入儿童的观点和声音。记录这一进程、分享成功经验和反思经验教训，将有助于加强儿童包容性和有意义参与的文化，这将有助于儿童成为积极和负责任的公民。

在自愿国别评估中承认儿童的积极行动

在与会员国、民间社会组织、联合国系统以及儿童和年轻人的互动中，我们了解到很多关于儿童如何在世界各地的社区中采取行动来解决影响其福祉的问题。同时，我们也注意到，这些行动也有助于执行可持续发展目标，但往往没有在自愿国别评估中得到承认。我们希望儿童作为实现可持续发展目标的积极伙伴得到越来越多的认可，儿童的行动也能在自愿国别评估中得到承认。

所有会员国正在努力实现《2030年议程》的愿景，为儿童建立一个没有恐惧和暴力的世界，在此过程中，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室随时准备向它们提供帮助和支持。

关于咨商儿童的提示



关于组织咨商儿童活动的提示

咨商儿童是公认的将儿童的观点和意见纳入自愿国别评估进程的方式。与儿童直接互动可以进行更深入的对话，以丰富报告的内容。同时，需要采取预防措施，如保护儿童的做法。



1. 协调机构：

政府通常会成立一个机构间协调委员会，以促进制定自愿国别评估。确保将儿童作为需经咨商的利益攸关方群体之一。也可以咨商其他实体，如儿基会。



2. 向儿童伸出外联之手：

确定参加咨商的儿童组织。这些组织可以是地方或国家组织，包括学校、从事儿童工作的民间社会组织、儿童领导的组织、从事不同儿童群体（残疾儿童、难民儿童、触犯法律的儿童、体育团体、成员组织等）工作的机构。

确保这一进程具有包容性，并征求弱势环境中儿童的意见。考虑在多个场合/以多种方式进行咨商，以包括来自不同年龄组、不同背景和不同暴力脆弱性的儿童。



3. 咨商方法：

与参与方一起，商定咨商、报告和将结果纳入自愿国别评估的方法。咨商应确定可转化为立法、政策、实践等问题。还建议让儿童尽可能早期地参与筹备工作。

一些咨商方式包括：

- 邀请儿童代表与政府互动
- 儿童之间组织咨商并汇报结果

咨商儿童为儿童的知识转让和能力建设提供了良机。组织咨商，包括专家发言者和小组练习，以便儿童更熟悉可持续发展目标以及自愿国别评估进程。

另外，考虑组织不止一种形式的咨商儿童活动。2021年，一些会员国报告说，与儿童进行了多种形式的咨商，例如，除了与一群学生组成的焦点小组外，还为儿童进行了在线调查，并邀请一名儿童作为官方代表团的成员参加可持续发展高级别政治论坛会议。我们在阅读自愿国别评估时还注意到，还有一些例子只提到了“青年”或“年轻人”，而没有具体说明年龄范围。

关于组织咨商儿童活动的提示

关于进行在线或面对面调查的提示

在线调查通常集中于某些主题，问题数量有限。在线调查虽然需要使用信息技术，并可能需要详细的数据分析，但提供了一种实用方式来接收来自儿童的大量意见。

- 用适合儿童年龄的语言制定一组简短的问题。同时，应提供当地语言、手语和其他方式，以确保所有儿童都能参与。
- 与儿童一起测试调查工具以获得反馈。
- 与伙伴合作可能会有帮助，例如关注儿童的民间社会组织、学术机构或联合国机构
- 此外，必须在儿童的受保护权和表达权之间取得平衡。必须以不伤害为基本原则。

4. 在自愿国别评估中报告结果

- 在“政策和有利环境”部分注意儿童参与，特别是作为“不让任何一个人掉队”的一部分。一定要包括有关儿童参与进程的信息，如咨商的频率、年龄组、为会议提供的适合儿童的材料等。
- 在每个可持续发展目标的报告中，都要纳入儿童的关切、观点和意见。
- 专门用一个单独/专门的章节汇编与不同可持续发展目标有关的儿童问题。

5. 咨商结束后——对儿童进行跟进

- 确保与参与这一进程的儿童分享咨商结果，包括最后报告。可以用适合儿童的语言与他们分享自愿国别评估。
- 还可邀请儿童代表作为代表团成员参加可持续发展高级别政治论坛和其他与可持续发展目标有关的咨商。

外来资源



规划儿童参与的指南

- [关于儿童有效、正当参与的九项基本要求](#)(救助儿童会)
- [在冠状病毒病期间适用关于儿童有效、正当参与的九项基本要求](#)(救助儿童会)
- [《儿童人权维护者权利执行指南》](#)(儿童权利联通组织)



在活动和咨商中保障儿童安全

- [与儿童在线讨论的儿童参与准则](#)(救助儿童会)
- [在活动中保持儿童和青少年安全指南](#)(国际计划)
- [数字活动的儿童保障政策](#)(制止暴力)
- [儿童保障和沟通](#)(制止暴力)



对于问卷和调查工具

- [全球儿童在线研究工具包](#)(全球儿童在线)