



行动的 >>> 十年

从儿童保护角度
看待
可持续发展目标
和
自愿国别评估

2022



负责暴力侵害儿童问题的
秘书长特别代表办公室



负责暴力侵害 儿童问题的

秘书长特别代表办公室

联系方式:

负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表办公室

事项: Permissions

United Nations Office SRSG-VAC





304 45th Street, 17th Floor,

New York, NY, 10017, USA

srsg-vac@un.org

最新信息, 请访问 violenceagainstchildren.un.org.

社交媒体账号:

-  UNviolenceagainstchildren
-  @un_violenceagainstchildren
-  @UN_EndViolence
-  violenceagainstchildren.un.org

© 负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表办公室

2023年2月

I 目录

导言	4
信守诺言：到2030年终结暴力侵害儿童行为	5
从儿童保护角度看待可持续发展目标	7
可持续发展目标如何加强对儿童的保护并减少暴力风险	9
2022年自愿国别评估：关键思考	12

导言

所有 17 项可持续发展目标都触及儿童的生活。这意味着，需要采取全面综合的发展办法来实现儿童权利，包括儿童受保护免遭暴力的权利。每年，全世界有超过一半的儿童遭到某种形式的暴力。COVID-19 大流行造成的社会经济影响，加上错综复杂的持续人道主义危机，使这一骇人听闻的情况雪上加霜。

面临极端贫困、歧视和社会排斥的儿童人数创下历史新高。在大流行病爆发前，近 10 亿儿童生活贫困，目前的这一数字增加了 10%。¹ 贫困使儿童更容易遭受各种形式的暴力，包括童工、性暴力、童婚、贩运以及被招入犯罪团伙和武装团体。为逃离冲突、暴力、气候变化、自然灾害和粮食不安全而被迫流离失所的儿童人数也创下历史新高。2021 年，近 3 700 万儿童在境内外流离失所，这是第二次世界大战结束以来的最高记录。²

遭受暴力侵害的儿童往往无法获得基本服务，如社会保护、卫生保健和社会心理支持、教育、儿童保护和司法。暴力侵害儿童行为构成的挑战对全世界都造成影响。没有一个国家能幸免、没有一名儿童能幸免。我们需要转变发展范式，采取对儿童和性别问题敏感的综合办法，承认可持续发展目标与《儿童权利公约》所载的儿童权利之间的相互关联。

预防暴力具有经济益处。更多投资于对儿童和性别问题敏感的跨部门预防暴力和保护系统及服务（包括提供儿童保护、出生登记 / 证件、教育、卫生、司法和社会保护），将带来巨大的经济回报。投资于儿童还意味着让他们参与，共同解决问题。需要听取他们的意见和采取行动，并分享及支持他们发起的倡议。

自 2020 年以来，我在会员国编制自愿国别评估期间与各国接触协作，以期根据《人权行动呼吁》³ 和《我们的共同议程》⁴ 中的建议，将保护儿童及其权利纳入工作主流。我大力赞扬将儿童权利和预防暴力问题纳入其自愿国别评估等可持续发展目标落实和监测进程的会员国，并鼓励其他国家也这样做。我们还有不到七年的时间来履行在《2030 年议程》中对儿童作出的承诺，时间即将耗尽。我们必须加大对今世后代儿童的投资，而且要迅速行动。



负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表

纳贾特·马拉·姆吉德

1. 儿童贫困 | 儿基会。

2. 全世界有近 3 700 万儿童流离失所，这是有记录以来的最高数字 (unicef.org)。

3. 秘书长的《人权行动呼吁》(un.org)。

4. 《我们的共同议程》| 联合国。

信守诺言：到 2030 年终结暴力侵害儿童行为

到 2030 年实现可持续发展目标和兑现终结一切形式暴力侵害儿童行为的承诺只剩不到七年时间。会员国在 2022 年自愿国别评估中报告了落实《2030 年议程》和实现 17 项可持续发展目标的进展情况。各国讨论了 COVID-19 大流行和其他正在持续的人道主义危机如何导致儿童更容易遭受暴力，这些危机包括冲突、气候危机、社会动荡、粮食不安全、大规模境内外流离失所以及对机构日益缺乏信任。

落实《2030 年议程》和在大流行病后“重建得更好”进程意味着，必须以人为中心，特别是以儿童为中心，全面解决这些相互关联的危机。

2022 年自愿国别评估表明，各国对儿童福祉作出了坚定的政治承诺，但评估也凸显出持续存在的挑战。其中包括财政和技术资源不足，以及缺乏分类数据，导致无法协助监测进展和推广有前景的做法。

为实现可持续发展目标，需要采取对儿童和性别问题敏感且协调一致的跨部门发展办法。会员国在自愿国别评估中确认了这一点，许多会员国在谈到保护儿童免受暴力侵害、社会保护和平等问题时，都提及对关于性别平等的可持续发展目标 5 的报告工作。

需要推广对儿童和性别问题敏感的跨部门综合系统，使所有人都能利用这些系统，不让任何一个人掉队。其中包括社会福利、保护和照护服务；出生登记和证件；安全、包容和增强权能的教育，包括安全和包容的数字学习；身心健康及性健康和生殖健康服务；司法；向脆弱家庭和社区提供育儿支助和可持续的社会保护。

需要使决策进程更具包容性、参与性和代表性。儿童已经是关键行为体，并将成为子孙后代的父母和照料者。需要让他们参与国家和地方发展规划，并融入决策进程。

伙伴关系需要符合具体情况、注重成果并相辅相成，这样才能实现成功的发展。国际合作需从捐助方驱动的办法转向促进南南合作、南北合作和三方合作的包容性伙伴关系。

为何这很重要

暴力对儿童的身心健康具有重大影响，其后果可能持续一生。暴力除了造成难以估量的人类痛苦外，还使受害者和社会付出了巨大的经济代价。

遭受暴力、压力、排斥和危机可导致直接和长期的生理和心理损害。暴力侵害儿童行为还造成经济代价，估计这一代价高达全球国内生产总值的 8%。⁵

加大对儿童幼年直至成年阶段的投资，对于实现有韧性和可持续的社会、人类和经济发展至关重要，并可提供丰厚的社会和经济回报。

对儿童和性别问题敏感的保护制度的基石

消除暴力侵害儿童行为可增加国家的人力资本。对预防暴力进行投资可获得丰厚回报，具有经济上的益处，有助于建立对政府机构的信任。为建立有效的保护制度，不仅需要进行投资，而且需要对全社会进行强有力的社会动员，包括动员儿童、家庭和照料者、社区、宗教和信仰领袖、媒体和私营部门。采用联合国可持续发展合作框架的国家应考虑开展包含下列服务的跨部门计划：

- 可持续的社会保护
- 出生登记和证件
- 安全和包容的教育，包括数字化学习
- 卫生保健服务，包括精神健康以及性健康和生殖健康
- 育儿和家庭支助，包括正面和非暴力管教
- 涵盖社会、气候、刑事、民事和行政各领域司法的司法系统
- 高效的儿童保护案件管理系统，包括预警和早期发现机制
- 通过增强地方社区包括宗教和信仰社区的权能，加强保护性社会规范

5 《暴力侵害儿童行为的代价和经济影响》 | 海外发展研究所：思考变革

从儿童保护角度 看待可持续发展目标

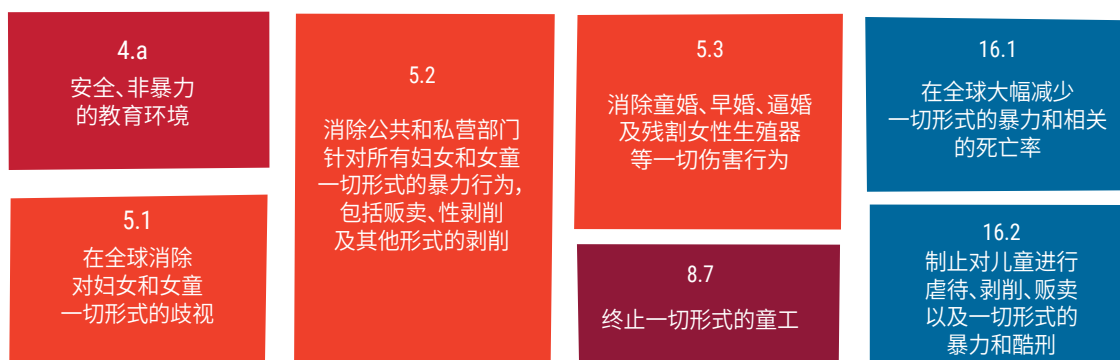
所有 17 项可持续发展目标都以某种方式触及儿童的生活。尽管关于一些形式的暴力侵害儿童行为有具体的可持续发展目标，但《2030 年议程》还包含一系列更广泛的因素，它们或可使儿童面临暴力风险，或有助于保护他们免受暴力侵害。实现可持续发展目标将有助于防止儿童生活中的暴力行为，并为受害者提供有效的应对措施。

与此同时，如果不能实现可持续发展目标中关于暴力侵害儿童及其驱动因素的具体目标，则暴力侵害儿童行为会长期产生有害影响，阻碍实现整个《2030 年议程》中述及的社会和气候公正、平等、公平和经济进步。

为所有儿童创造 安全、健康、包容和赋权的 环境



可持续发展目标中直接涉及暴力侵害儿童问题的具体目标



可持续发展目标

如何加强对儿童的保护 并减少暴力风险

许多因素导致暴力侵害儿童行为，如贫困、缺乏受教育机会、性别不平等、歧视、社会保护制度薄弱、纵容暴力的社会规范以及人道主义和自然灾害造成的后果，包括武装冲突和气候变化造成的后果。《2030 年议程》的核心内容是创造和平、繁荣、包容和公正的社会，它设想构建一个积极减少暴力驱动因素、加强儿童保护和降低风险的世界。

鉴于可持续发展目标本身反映了儿童权利不可分割和相互依存的性质，自愿国别评估进程提供了重要契机，可结合可持续发展目标相互关联和相辅相成的特点，将儿童权利纳入主流工作。

《2030 年议程》为建设包容、公正、有利、健康和安全的环境以及全面实现《儿童权利公约》所载的儿童权利提供了重要框架。因此，其评估进程需要采用基于儿童权利的综合方法，确定各个可持续发展目标之间的联系、交叉领域和共有要素。

所有 17 项可持续发展目标都与暴力侵害儿童行为的风险因素和保护因素存在某种关联。下列例证说明了实现可持续发展目标如何解决暴力问题，以及消除暴力侵害儿童行为如何进而加快《2030 年议程》的落实工作。

暴力侵害儿童行为的 风险、驱动因素和保护因素



各种暴力形式的风险
及其影响

驱动因素

保护因素



情感暴力

街头儿童

精神健康问题

家庭暴力

童婚

儿童怀孕

欺凌

体罚

贩运儿童

童工

网络暴力

贫困

1 无贫穷 2 零饥饿 5 性别平等 10 减少不平等

健康

3 良好健康与福祉

**教育和
儿童早期发展**

3 良好健康与福祉 4 优质教育 9 产业、创新和基础设施 11 可持续城市和社区 16 和平、正义与强大机构

体面工作

3 良好健康与福祉 4 优质教育 8 体面工作和经济增长

**安全、清洁
和互联的
生活环境**

1 无贫穷 6 清洁饮水和卫生设施 7 经济、社会和环境可持续性 9 产业、创新和基础设施 11 可持续城市和社区

**社会保护
可支持儿童
及其家庭**

**获得卫生保健和
接触卫生保健人员
有助于发现、预防
和应对暴力**

**接受教育
有助于加强儿童保护。
优质教育
可创造更有生产力、
更平等、更包容的社会**

**体面工作
使家庭和照料者
能够为儿童提供
健康、发展和保护**

**安全和负担得起的
信通技术
促进儿童学习，
增加接触社会
和获得保护服务的机会**



各种暴力形式的风险及其影响



被迫流离失所



贩运儿童



失踪儿童



童婚



残割女性生殖器



无国籍儿童



性暴力



被招入帮派团伙和武装团体



在暴力中受伤和死亡的孩子



被剥夺自由的儿童

驱动因素

气候行动



流动儿童



性别平等和歧视



和平、公正、包容的社会



参与性决策进程



保护因素



缓解气候危机可减少相关的暴力风险



有序、安全和正常移民政策可降低儿童及其照料者面临的暴力风险



公平获得卫生保健、教育和保护服务可促进社会发展



出生登记可确保获得社会保障、司法和社会服务的机会



儿童的参与可促进预防和应对暴力

2022 年自愿国别评估： 关键思考

自愿国别评估进程是将儿童权利纳入工作主流的契机

《2030 年议程》通过建设包容、公正、有利、健康和安全的环境，为实现儿童权利提供了重要框架。因此，对《2030 年议程》落实情况的任何评估都需要采用基于儿童权利的综合方法，查明可持续发展目标之间的联系、交叉领域和共有要素。2022 年高级别政治论坛的重点是“在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病 (COVID-19)，重建得更好”。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表接洽了所有 44 个在 2022 年高级别政治论坛上提交自愿国别评估的会员国，并为其国家报告进程提供支持。在这些接触中，会员国对儿童保护和儿童福祉作出承诺，令秘书长特别代表深受鼓舞。应这些会员国的邀请，秘书长特别代表参加了区域和国家政策对话，在高级别政策论坛和大会高级别会议上联合主办了活动，并参加了各国编制自愿国别评估的进程。此外，她对科特迪瓦、埃塞俄比亚、希腊、约旦和越南的国别访问恰逢这些国家编制自愿国别评估期间或在编制进程刚结束之际。

秘书长特别代表在与会员国开展所有接触之后，向有关联合国驻地协调员和国家工作队以及联合国区域办事处通报了情况。她敦促各国根据《行动呼吁》和《我们的共同议程》，采用“联合国一体化”做法，采取适当的后续行动。她还强调指出《2030 年议程》落实和评估进程、提交儿童权利委员会的定期报告、普遍定期审议与联合国可持续发展合作框架之间的相互关联。

在这方面，2022 年开展自愿国别评估的会员国中，有 14 个会员国也在前两年完成了普遍定期审议。对普遍定期审议建议汇总表的审查表明，最常提到的两个涉及儿童的领域是“儿童、定义、一般原则”和“保护和暴力侵害妇女行为”，这表明上述两个问题是相互交织的。2022 年自愿国别评估报告了与普遍定期审议和其他国际人权机制，特别是与《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的建议明确相关的进展和行动。

秘书长特别代表还指出，应采用“联合国一体化”做法，以免会员国在国际报告进程中所需作出的努力出现重复。与可持续发展目标、《我们的共同议程》、《人权行动呼吁》和《新城市议程》相关的商定指南和工具已经出台，并对自愿国别评估、普遍定期审议和缔约国提交儿童权利委员会的报告等国际评估和监测机制予以补充。在自愿国别评估的背景下，所有工具和报告都应确保包括儿童在内的所有国家利益攸关方对可持续发展目标和报告进程拥有“自主权”。

自愿国别评估如何处理暴力侵害儿童问题

秘书长特别代表在高级别政治论坛筹备期间与会员国接触时，特别关注各国 2022 年自愿国别评估如何报告在消除暴力侵害儿童行为及其驱动因素方面取得的进展，以及这些进展如何有助于加快落实《2030 年议程》。

2022 年自愿国别评估提供了下列实例，说明消除驱动因素如何能够减轻暴力侵害儿童行为的影响。这些实例并非详尽无遗，但凸显了有前景的做法，旨在鼓励其他国家采取行动克服类似挑战。

贫困



“世界各国领导人：当你们下次封锁世界时，请留出一点钱来帮助那些不能再维持生计的家庭。”库特，16 岁，津巴布韦，联合起来，“COVID-19 大流行和我的权利！”

虽然贫困本身并非导致暴力的直接原因，但极端贫困可助长侵犯人权行为。贫困会给家庭、照料者和社区带来压力，加剧暴力侵害、虐待和剥削儿童的风险，如童婚和强迫婚姻、童工、贩运、走私和招募儿童加入犯罪团伙。基本需求无法得到满足的儿童往往容易受到施暴者的伤害。

大多数自愿国别评估讨论了社会保护的重要性，如为有子女家庭提供子女津贴和粮食援助。许多自愿国别评估还讨论指出，在 COVID-19 大流行造成的社会经济影响的背景下，对社会保护和安全网的需求日益增加。超过半数的会员国讨论了子女津贴和现金转移等现金援助方案，将其作为社会保护战略的一部分。一些会员国讨论了向儿童和孕妇等弱势民众提供全民健康覆盖或负担得起的卫生保健服务。赤道几内亚、希腊、马拉维和马里等多个会员国讨论了建立更加全面的跨部门儿童保护系统，包括提供卫生、教育、住房、儿童保育和获得食物方面的服务。

在与会员国接触的过程中，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表欣见各国出现了下列趋势，即采取一揽子综合措施，提供现金、照料、保护、营养和案件管理服务，惠及最脆弱的儿童及其照料者。负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表希望这些做法得到推广。

健康



“很多儿童和我的朋友们都在精神、心理、情感和社会层面感到痛苦。我真的尽了最大努力，以我微弱的力量提供帮助。”女童，10岁，尼日利亚 #CovidUnder19，全球咨询磋商

暴力妨害儿童的身心健康和发展。遭受暴力往往会留下创伤，可能引发不良应激反应，导致直接和长期的生理和心理损害。无法获得精神健康、性健康和生殖健康等卫生保健服务会直接影响儿童福祉。此外，卫生系统及其工作人员在发现、预防和应对暴力侵害儿童行为方面发挥关键作用。

大多数报告讨论了向所有人提供负担得起和可获得的卫生保健服务，包括全民健康覆盖。白俄罗斯、喀麦隆、科特迪瓦、赤道几内亚、厄立特里亚、希腊、牙买加、拉脱维亚、黑山、荷兰、斯里兰卡和阿拉伯联合酋长国等至少 12 个会员国在自愿国别评估中讨论了儿童的精神健康问题，目的是满足因 COVID-19 大流行和持续挑战而增加的精神卫生和社会心理支持服务需求。这些会员国讨论了采取的行动，包括加强协调一致和基于社区的精神卫生保健；提供工具，使学校能够察觉儿童面临的压力；为家庭制定指南，帮助他们发现和应对心理 / 情感和行为症状。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表在与会会员国接触时注意到，精神卫生和社会心理支持服务在许多国家被视为基本服务，并通过在线平台、学校、社区和卫生保健中心等各种渠道提供这些服务，以最大限度地帮助儿童。儿童自己也相互提供同伴支持。负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表希望所有这些举措都能得到推广。

教育和儿童早期发展



“我认为教育是实现所有可持续发展目标的关键所在。和世界其他地区一样，墨西哥的教育水平出现下滑，原因是很多低收入家庭的学生因无法利用互联网和技术而不得不离开学校，还存在失业和工作短缺问题……”女童，墨西哥，年龄不详，让我们来告诉世界运动的投稿

学校可能成为欺凌、体罚、性剥削和性虐待等暴力形式的场所，必须直接解决这些问题。但是，学校也可作为早期发现机制，查明儿童家中或社区内发生的暴力和忽视问题。在家中或学校遭受暴力和其他逆境的儿童更有可能辍学，他们成长为有所作为的公民的机会也因此受到影响。实现所有儿童获得安全、⁶包容⁷和优质教育的权

6 具体目标 4：安全、非暴力的教育环境。

7 包容性系指不同层面，包括性别、文化和社会经济地位。具体目标 11.4 要求进一步努力保护和捍卫世界文化和自然遗产。

利，在创造更有生产力、更平等和更包容的社会方面发挥着根本性的作用。

在幼儿期经受有害压力和暴力可改变大脑结构和功能发育，如语言习得和认知功能，进而导致社交和情感能力缺陷。在今后的生活中，这些因素可能降低经济生产力，增加贫困世代相传的可能性，并使个人关系中的暴力行为长期延续。

安全、包容的学习环境

在会员国为实现“人人享有安全、无暴力、包容和有效的学习环境”而采取的行动方面，信息十分有限。不过，斯威士兰、拉脱维亚和黑山这三个会员国讨论了学校环境中的同伴暴力问题，包括欺凌和为解决这一问题而采取的行动。这些行动包括制定国家行动计划和预防暴力准则以及设立免费举报热线。

通过接入互联网支持教育

网上暴力侵害儿童问题日益令人关切，不过会员国还是讨论了实现人人享有负担得起的普遍互联网接入问题，特别涉及在 COVID-19 大流行导致学校关闭期间支持儿童获得教育。喀麦隆、斯威士兰、加蓬、冈比亚、加纳、希腊、牙买加、约旦、莱索托、荷兰、菲律宾、斯里兰卡、苏丹和乌拉圭等多个会员国报告了远程学习的可及性和（或）采取的行动。采取的行动包括建立政策框架以加强与私营部门的合作，从而提高互联网接入水平；为教师提供数字素养方面的培训；在此期间向家庭提供资金援助，用于购买数字设备。一些会员国对“数字鸿沟”如何加剧儿童之间的学习差距表示关切。会员国还提到，电视和广播节目可成为电子学习的替代办法。

正面管教⁸

斯威士兰、几内亚比绍和苏里南这三个会员国讨论了各种情况下的体罚问题，主要提及其普遍性。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表在与会会员国接触时注意到，各国政府努力开展提高认识运动、培训教师和工作人员及家庭、制定报告规程和鼓励同伴支持，使学校内外的学习环境包括网上学习环境更加安全。负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表希望这些举措得到推广。

⁸ 体罚不仅与可持续发展目标 16 有关，还与目标 4 有关。

体面工作



包括妇女、青年和移民工人在内的所有人都有体面工作，可促进可持续经济增长，并使家庭和照料者能够为子女提供健康、发展和保护。与此形成鲜明对比的是，使用童工这种极为恶劣的暴力形式违背了体面工作的概念，必须予以制止。童工现象损害儿童的健康、发展和教育，使贫困和匮乏的恶性循环长期延续。

消除童工现象

阿根廷、喀麦隆、科特迪瓦、萨尔瓦多、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚比绍、牙买加、约旦、莱索托、马里、黑山、荷兰、圣多美和普林西比、斯里兰卡、苏丹、苏里南、瑞士和多哥等国的 20 多份报告都提到童工问题。许多报告强调指出童工、贩运儿童和性暴力之间的相互关联。一些值得注意的行动包括：建立童工风险识别模式，规定企业有法定义务报告可持续性以及对冲突矿产⁹和童工的尽职调查情况。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表欢迎多个国家开展立法改革以禁止使用童工，并对幼儿教育 and 初等教育进行投资，以减少儿童陷入贫困和成为童工的风险。随着大流行病后旅游业重启，她注意到《保护儿童免受旅游和旅行业性剥削行为守则》的执行工作已经恢复。她还注意到，一些会员国制定了政策框架，重点是让街头儿童恢复正常生活和重返社会。

⁹ 在武装冲突地区开采及非法交易用于资助战斗的矿产。

安全、清洁和互联的生活环境



安全和健康的生活环境，包括无障碍的公共交通系统、水和环境卫生、现代能源和技术，对儿童的福祉和保护工作至关重要。例如，儿童往往承担为家庭取水和拾柴的任务，为此长途跋涉的儿童面临暴力风险。为完成这些任务耗费大量时间，也会阻碍儿童的发展和教育。

获得信息和通信技术（信通技术）可促进儿童学习，增加他们接触社会和获得保护的机会，并提高其参与度。在 COVID-19 大流行期间，各种基于网络的儿童求助热线的接听量有所增加。网络世界还可能使儿童面临被剥削和虐待的风险，损害他们的健康（包括精神健康）、教育和发展。

安全接入互联网

只有阿根廷、埃塞俄比亚、牙买加、塞内加尔和阿拉伯联合酋长国等少数会员国指出在网上保护儿童的问题。考虑到网上暴力侵害儿童行为的程度和日益扩大的规模，指出这一问题的国家之少令人吃惊。一些会员国指出，儿童越来越多地使用智能手机和互联网，使他们更容易遭受各种形式的暴力和剥削。这些会员国还讨论了制定在网上保护儿童的国家战略、建立政府主导的机制用于报告和删除儿童性虐待材料以及颁布关于儿童网上福祉的政策，并辅之以开展能力建设知识平台。会员国还讨论了开展运动提高儿童及其家庭对网上风险认识的必要性，并将这一问题作为正规教育课程的组成部分。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表在与会会员国接触时指出，在网上保护儿童的问题往往与保护系统的其他问题分开处理。负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表强调指出，儿童遭受暴力的风险很容易在网上环境和面对面环境之间来回转换，并敦促在线上 and 线下全面保护儿童。

气候行动



“我们的气候和环境在我们的生活中发挥着非常重要的作用。我希望人们明白，气候变化不仅影响我们的生活，而且影响子孙后代的生活。如果你们共同挺身而出，努力作出改变，那么环境将会感谢你们。环境许诺提供最清新的空气和最纯净的水，最高耸的山峰和最生机盎然的树木，那么我们也必须担负我们的责任，承诺恢复环境。如果我们付出努力，就能实现这一目标。一切皆有可能。”女童，13岁，印度

气候危机及其严重后果，特别是对本已弱势的民众造成的严重后果，正在助长贫困、移民和流离失所以及缺乏受教育机会等暴力驱动因素。这导致童婚、童工和贩运儿童等暴力侵害儿童形式的威胁倍增。¹⁰ 以对儿童问题敏感的方式紧急采取措施以适应和减轻气候危机的影响，对于减少气候危机带来的暴力侵害儿童风险至关重要。

斯威士兰、拉脱维亚、马里及圣多美和普林西比等一些会员国讨论了它们如何将气候变化和环境问题纳入其教育课程。另一些会员国讨论了应急教育行动计划，以确保在气候相关紧急情况下继续开展教育。

至少有 14 份自愿国别评估报告了气候政策框架中与儿童有关的具体方面，这些报告来自多米尼克、斯威士兰、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、意大利、牙买加、莱索托、利比里亚、卢森堡、马里、黑山和多哥。其中一些报告讨论了气候适应能力与贫困之间的关系，并指出气候变化已被纳入国家发展规划和预算编制的主流。一些报告讨论指出，使包括儿童和青年在内的所有人能够获得和使用与气候变化相关的信息，对于可持续生活方式等问题十分重要。一些报告还提到，其气候和减少灾害风险国家行动计划特别关注儿童和妇女。其他行动包括针对家庭和儿童的各种提高认识运动和举措。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表在与会会员国和儿童就气候危机进行接触时，有人提醒特别代表注意，儿童对这场危机的责任最小，却付出最沉重的代价，而减缓气候变化政策对儿童福祉的考虑仍然不足。负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表强烈建议更多投资于对儿童问题敏感的跨部门气候政策，以处理儿童面临的具体风险和脆弱性，以及与气候变化有关的暴力驱动因素。

¹⁰ 《气候危机与暴力侵害儿童行为》。

流动儿童



流动儿童缺乏法律地位、保护和获得相应服务的机会，因此更容易遭受各种形式的暴力、剥削和虐待。加强社会、经济和政治包容性有助于解决一些推动移民的因素，支持有序、安全和正常移民的政策和做法则有助于减轻儿童及其家庭遭受暴力的风险。

流动儿童容易遭受各种形式的暴力。大多数自愿国别评估提到移民问题是一项重要关切，吉布提、埃塞俄比亚、希腊、几内亚比绍、卢森堡、荷兰和瑞士等多个会员国讨论了在这方面侧重于保护儿童的国家政策框架和行动。这些行动包括增加移民儿童受教育的机会，以及向移民家庭提供现金转移。

喀麦隆、吉布提、希腊、利比里亚、马里和苏丹等国的一些自愿国别评估提到了难民家庭和儿童以及移民儿童或弱势群体儿童等其他流动儿童的处境。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表在与会会员国接触时指出，一些国家确保移民儿童获得卫生和教育等基本服务，为其提供适当的生活环境，并避免拘留儿童，由此保障了他们的权利。这些做法需要得到推广。

性别平等和歧视



“我不想在一个不欣赏我的女孩角色的社会里长大。我现在的成就可能很普通，但当我长大时，我的成就将与我一起成长，社会必须允许我实现梦想和自我。社会必须更加公正和开放，允许女孩主导自己的生活 and 有所作为。我不希望我的雄心壮志止步于日常工作。我知道我今天的梦想在这个社区无法实现，前往另一个社区可能是有助于实现梦想的解决方案。但我认为，改变并发展我们自己的社区将是更好的解决办法，这将帮助许多像我这样的女孩。”
杰西卡，16岁，黎巴嫩国际天主教学生青年会，从投稿中收到的资料。

性别不平等和歧视增加了暴力风险，使女童和妇女特别容易遭受暴力，并削弱了她们寻求保护的能力。纵容暴力的社会和文化规范及做法¹¹以及不平等对待女童的行为限制了她们接受教育的机会。这减少了她们生活中的选择和机会，进而形成贫困和匮乏的循环。

¹¹ 具体目标 5.3：消除童婚、早婚、逼婚及残割女性生殖器等一切伤害行为。

促进性别平等和应对性别暴力问题

几乎所有自愿国别评估都提到了为应对性别暴力问题而采取的行动，包括建立或加强法律和协调框架以及促进性别平等的国家行动计划。一些框架提到暴力侵害妇女和女童行为的具体形式，并更加全面地强调促进性别平等和增强妇女权能。

大多数报告讨论了性别暴力问题。一些会员国报告了家庭暴力、家中暴力和亲密伴侣暴力问题，以及为解决这些问题而采取的措施，其中包括安道尔、白俄罗斯、博茨瓦纳、多米尼克、斯威士兰、加蓬、冈比亚、加纳、希腊、格林纳达、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、拉脱维亚、莱索托、卢森堡、马拉维、黑山、荷兰、圣多美和普林西比、苏丹、瑞士和乌拉圭。

若干报告讨论了家庭暴力增加与 COVID-19 大流行相关行动限制之间的联系。会员国提到了为通过法律改革预防、应对和加强问责而采取的行动；执法部门的能力建设；在各职能部委和民间社会伙伴之间加强协调；确保受害者获得基本服务，如庇护所、咨询和免费热线。会员国还讨论了对家庭暴力和亲密伴侣暴力举报不足的问题，表示需要增加资金以解决这一问题。

博茨瓦纳、喀麦隆、斯威士兰、加蓬、加纳、约旦、莱索托、马拉维、马里、黑山和苏丹等 10 多个会员国报告了童婚问题和为解决这一问题采取的行动。同样，喀麦隆、科特迪瓦、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚比绍、利比里亚、塞内加尔、索马里和苏丹等至少 11 个会员国报告了残割女性生殖器的的问题以及为解决这种暴力形式而采取的行动。社区参与是解决这些有害做法的重要方面。埃塞俄比亚、塞内加尔、索马里和苏丹等多个会员国讨论了各项运动和其他活动，旨在让社区和宗教 / 传统领袖参与进来，共同改变纵容这些有害做法的社会和文化规范以及歧视妇女和女童行为。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表在与会员国接触时注意到，各国政府日益认识到性别暴力如何与暴力侵害儿童行为相互交织，以及童年遭受家庭暴力的人可能在成年后实施暴力的风险。除立法外，还必须让宗教、信仰和社区领袖以及儿童本身参与进来，并增强其权能，以加强积极的社会规范。

和平、包容和公正的社会



“我正在努力提高对儿童权利的认识，因为在我生活的地方，我看到很多儿童面临非常多的问题，例如贫困、缺乏教育来源和家庭暴力。”男童，巴基斯坦，年龄不详

贫困和不平等、被迫流离失所、持续的人道主义危机、冲突和暴力以及气候危机造成的影响加剧了儿童受到暴力侵害的风险，可能使儿童遭受各种形式的暴力，如贩运和在与移民及和平抗议有关的拘留中被剥夺自由。这些风险因素甚至使暴力侵害儿童行为正常化。有组织犯罪活动以暗网、加密和使用加密货币等不断发展的技术为基础，使侦查犯罪和追求正义更加困难。

为儿童伸张正义意味着确保刑事、民事和行政司法系统对儿童友好，并将儿童福祉作为优先事项。与此同时，为儿童伸张正义还涵盖更广泛的社会和环境正义概念，对于促进建立和平与包容的社会不可或缺。

对儿童友好的司法系统保障儿童受害者获得救济的权利，对儿童负责，将剥夺犯法儿童的自由作为最后手段，并优先采用恢复性正义办法。

必须为所有儿童提供社会正义。其中还包括移民儿童和无国籍儿童，他们往往生活条件不佳，无法获得教育、卫生保健和司法等基本服务。

法律身份权(包括出生登记¹²)和平等诉诸法律的机会¹³对儿童身边的保护性环境具有积极影响，是防止童工、剥削、贩运和童婚的保障。这对于实现儿童享有基本服务(如卫生保健、社会保护、教育和司法)的权利至关重要。

关于和平与公正社会的可持续发展目标 16 倡导建立对包括儿童在内的所有人负责的有效、包容的机构。促进社会和经济平等将促进包容和正义，减少贫困，并减少儿童所处环境中的暴力驱动因素。

儿童诉诸司法的机会

博茨瓦纳、科特迪瓦、斯威士兰、加纳、希腊、几内亚比绍、牙买加、拉脱维亚、利比里亚、卢森堡、黑山、荷兰、塞内加尔、索马里、斯里兰卡和多哥等至少 16 个会员国介绍了其当前或计划开展哪些工作来加强儿童司法系统。这方面的例子包括：在警察部队和对儿童友好的法院中设立专门从事儿童保护工作的特别单位；对社会福利和法律部门以及执法领域的相关工作人员进行培训；改善获得法律服务的机会。一些会员国讨论了具体立法，通过将儿童转至康复方案来减少接触正规法律系统的儿童人数。

12 具体目标 16.9：到 2030 年，为所有人提供法律身份，包括出生登记。

13 具体目标 16.3：在国家层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会。

出生登记和证件

喀麦隆、科特迪瓦、吉布提、赤道几内亚、埃塞俄比亚、斯威士兰、冈比亚、加纳、几内亚比绍、约旦、哈萨克斯坦、马拉维、巴基斯坦、圣多美和普林西比、塞内加尔和多哥等至少 16 个会员国报告说，过去十年来，出生登记数有所增加。这些自愿国别评估指出了良好做法，如培训卫生保健人员，包括产科和疫苗接种工作人员、公务员和社区领袖，以便为登记程序提供便利。一些自愿国别评估还讨论指出，COVID-19 大流行期间的登记数下降，后来取消行动限制后，登记数再度回升。

一些自愿国别评估讨论了为父母不是该国国民或没有身份证明的儿童进行登记而采取的措施。另一些自愿国别评估报告指出，通过提供免费出生证、便利的地点和更好的技术来处理登记流程，可使登记变得更加便捷。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表在与会会员国接触时，倡导建立对儿童更加友好的司法系统。应使儿童能够利用这些系统，并能从中获得一揽子保护服务。为儿童受害者提供救济和追究责任是司法的重要组成部分，有助于愈合创伤的过程。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表强调指出，出生登记对于实现儿童享有基本服务的权利至关重要，并指明了出生登记和给予儿童国籍对于防止无国籍状态的重要性。

应对贩运儿童问题¹⁴

大多数会员国报告了贩运人口问题，安道尔、白俄罗斯、希腊、几内亚比绍、牙买加、莱索托、荷兰、苏丹和瑞士等至少 9 个会员国具体讨论了贩运儿童问题。在预防和侦查方面提到了加强保护制度的一些具体规程，其中包括：由儿童保护专业人员陪同独自穿越边境的儿童；开展宣传运动，并提示如何获得相关服务和拨打热线；编制核对表，用于查明贩运儿童的受害者。

会员国强调了多边和双边合作。会员国提到加强和建立侦查规程 / 制度，提供服务 / 转送，并为社会服务和执法人员开展能力建设，以应对贩运问题。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表欢迎各个国家和地区为预防和制止贩运儿童行为所作的努力。然而，尽管作出了积极努力，贩运儿童现象却仍在增加。有人提醒负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表注意，必须采取下列措施全面和多层面地解决贩运儿童问题，否则贩运儿童的恶性循环不会终止：投入资源减少儿童的脆弱性；建立伙伴关系（包括与信通技术部门合作），增加贩运者面临的风险；确保进行问责和法律改革，消除对买卖、奴役和剥削儿童服务的需求。

¹⁴ 贩运儿童问题也与可持续发展目标 8 有关。

儿童作为变革推动者



“增强青少年和儿童的权能至关重要。我们不想成为变革的旁观者，我们想成为社会的主人翁，这个社会通过变革和自我解构，创造包容、公平和可持续发展的未来。”胡列塔，智利，17 92 ‘Tremendas’，通过访谈收集的信息

为成功开展国家发展计划，需要在以包括儿童在内的所有人为中心的共同愿景、原则和价值观基础上，在全球、区域、国家和地方各级建立包容性伙伴关系。儿童是变革推动者，¹⁵ 需要成为参与性和代表性决策进程的一部分。¹⁶

儿童与同龄人和成年人一起参与公民活动，有助于加强对儿童的保护，使他们免受暴力侵害，并有助于预防和应对这种暴力。儿童作为和平的变革推动者切实参与进来，不仅可增强每个儿童的个人权能，还可增强整整一代儿童的集体权能。参与可加强儿童的自信和公民意识，加深儿童对自身权利的理解，创造有利于畅所欲言的环境，并有助于纠正儿童及其同伴遭受的不公正。安全、包容和无障碍的公共空间¹⁷ 对于创造这种环境至关重要。

儿童参与决策

大多数自愿国别评估提到了参与性方法对于《2030 年议程》落实和评估进程的重要性，并指出民间社会行为体等各利益攸关方参与编写报告的情况。安道尔、斯威士兰、加纳、莱索托、利比里亚、马拉维和菲律宾等至少 9 个国家具体提到了儿童参与自愿国别评估编制工作的情况。另有 10 个或更多国家提到“青年”或“学生”（可能也包括 18 岁以下儿童）参与了这一进程，其中包括科特迪瓦、厄立特里亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、黑山、塞内加尔、索马里、斯里兰卡、苏丹和多哥。调查、访谈和协商是让儿童和青年参与的常用手段。报告中关于流程和“不让任何一个人掉队”的章节经常提到儿童参与自愿国别评估的情况，但很少与可持续发展目标 16（具体目标 16.7）明确挂钩。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表欣见会员国让儿童参与决策进程的实例。儿童日益被视为创造和平与公正社会的合作伙伴。同样令人鼓舞的是，会员国让儿童参与了自愿国别评估的编制工作和高级别政治论坛上所作的介绍，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表希望这一趋势继续得到发扬。她还希望看到儿童系统参与国家决策进程的更多具体实例。

随着越来越多的儿童在气候行动和同伴支持等与其切身相关的举措中发挥领导作用，必须放大他们的声音和行动。

15 《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》| 经济和社会事务部 (un.org)，第 51 段。

16 具体目标 16.7：确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性。

17 具体目标 11.7：向所有人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，普遍提供安全、包容、无障碍、绿色的公共空间

不让任何一个人掉队

本着“不让任何一个人掉队”的精神，大多数自愿国别评估确定了老年人、残疾人和处境困难的儿童等弱势群体，强调了他们面临的挑战以及为改善其福祉而采取的行动。

20 多个会员国指出了儿童易受伤害的具体环境，并讨论了为加强对儿童的保护而采取的行动，这些国家包括：安道尔、阿根廷、白俄罗斯、科特迪瓦、多米尼克、萨尔瓦多、厄立特里亚、加蓬、冈比亚、哈萨克斯坦、拉脱维亚、莱索托、马里、荷兰、巴基斯坦、菲律宾、塞内加尔、索马里、斯里兰卡、苏丹、苏里南和多哥。

值得注意的是，超过 15 份自愿国别评估提到了残疾儿童。这些报告讨论了支持残疾儿童接受教育和融入主流教育体系的政策框架，作为所采取行动的一部分。

安道尔、希腊和莱索托指出自我认同为 LGBTI+ 的人士是弱势群体，特别关注青年，并（或）讨论了为加强对他们的保护而采取的行动。

科特迪瓦、厄立特里亚、哈萨克斯坦、拉脱维亚、巴基斯坦和塞内加尔讨论了无父母照料的儿童以及为他们提供的支助，如提供有针对性的社会服务、离开专门机构和安置于家庭环境。希腊、索马里和苏丹讨论了少数群体儿童，以及为促进他们更广泛地融入社会包括获得教育机会而提供的支助。

还提到了其他易受伤害的环境和形式，包括街头儿童、儿童户主家庭、放牧男童、¹⁸ 学龄年轻母亲、感染艾滋病毒 / 艾滋病的儿童或其父母 / 照料者感染艾滋病毒 / 艾滋病的儿童。提及这些内容的部分指出，这些儿童和青年往往需要更多支助。

本报告中提供的信息摘选了 2022 年自愿国别评估中的实例，并非详尽无遗。地方和国家两级正在采取的许多其他良好做法可能未被列入自愿国别评估。负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室希望了解会员国采取了哪些行动，将儿童权利、保护和福祉纳入可持续发展目标落实和评估进程的主流。¹⁹

¹⁸ 照管牧群或帮助牧人的男童。放牧男童在山里照料和看护牲畜，保护它们不被盗贼偷走。这些男童与他人的互动可能有限，缺乏教育机会，因而容易受到剥削和其他形式的暴力。

¹⁹ 请发送电子邮件至 srsg-vac@un.org。



负责暴力侵害儿童问题的
秘书长特别代表办公室

